(wm)-

财政

14

1958

HJ
109
.C5
T6

CAI ZHENG

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
FEB 5 1959
FAR EASTERN
BOOK...

如何把财务成本管理工作从冷冷清清的局面轉变为轟轟烈烈的群众运动……赵子倘（1）

談談流动資金全額信貸……康宜智 [illegible]传甲 迟海濱 费一平（5）

面向生产依靠群众大放資金“卫星”……大連閥門厂（7）

关于农村人民公社財政工作問題的調查……黑龙江省財政厅（9）

我县是怎样貫彻財政包干上交办法的……中共太仓县委財貿部（11）

人民公社实行包干办法的几个計算問題……貴州省財政厅 王少民（14）

帮助公社厂矿管好財务……元氏县財政局 李秀明（15）

我們簡化了会計帐目……山东省德县火箭人民公社会計研究組（15）

黑龙江提前39天超額完成全省財政收入指标……黑龙江省財政厅 郑国毅等（16）

陕西財政战綫成績显著……陕西省財政厅通訊組（16）

曲江县全面超額完成今年財政收入……（17）

金华县大力完成企业利潤收入任务……浙江省金华专署財政局 何志新（17）

新化县采取措施加强鋼鉄生产財务管理……湖南省新化县財政局 张攸員等（19）

湛江市开展企业財务“五无”运动……（19）

勤俭办学勤工俭学的东門里小学……（20）

湖北省汉剧团財会工作的两項革新……湖北省財政厅 张汉涛（21）

关于1958年农林支出預算管理工作的情况和經驗……河北省农林厅計划財务处（22）

我們的公共食堂是怎样处理帐务的……云南省祿丰县紅专大学 李倘泽（18）

节約烤火用煤支援鋼鉄“元帅”升帐……新疆維吾尔自治区哈密专署財政局 闞繼光（13）

如何把財务成本管理工作从冷冷清清的局面轉变为轟轟烈烈的群众运动

——在全国煤矿財务工作現場促进会議上的发言摘要

赵 子 尚

一、进一步解放思想，提高政策思想水平

从此次会議的各种活动中，可以看出我們財务会計干部，經过一年多的整风运动，政治思想面貌是焕然一新了。从各方面表現出来的干劲，認眞地虛心地学习先进經驗的态度，考慮問題能从国家的全民的利益出发，各种业务活动能依靠党的領导、依靠工人群众、发揚社会主义大协作的精神等等，这都表明了大家的社会主义的觉悟，有了很大的提高。因而在工作上，就呈現出生动活泼的局面。这是当前財务工作的基本趋势，是財务工作不断跃进的思想基础。

大会所介紹的經驗，充分說明了：做財务工作，絕不能忽視人的作用，忽視人的作用就会犯錯誤，就要变成促退派。正如李富春副总理在向鞍山鋼鉄厂职工講話中所說的：“任何事情都决定于人。决定于敢想不敢想和敢干不敢干。……归根到底，誰有更多的共产主义思想，誰就会創造奇迹；誰不敢打破常規，迷信老一套，誰就要失敗。”我們做財务工作的同志，要認眞学习党的方針政策，凡是有利于发展生产，有利于社会主义建設的事，我們就要干。例如，財务工作中的規章制度，就应該服务于生产，服务于社会主义建設。因此，凡是束縛生产力和束縛群众积极性的規章制度，都应該大胆改革。政治思想工作，永远是我們各項工作的灵魂和統帅。我們的財务成本管理工作，必須克服右傾保守思想，树立敢想、敢說、敢做的共产主义风格，才能不断前进。这也正如李富春副总理在給鞍鋼职工的講話中所說：“別人做不到的事，我們要敢于做；別人想不到的，我們要敢于想。既不要被其他地方的先进指标吓倒，不要被某些事故吓倒，也不要被庞大的企业和現代化的技术所吓倒，更不要被怀疑派、动搖派所吓倒。一次失敗，再来第二次、第三次，一定要把紅旗插起来。”“我們有共产主义思想的人，不敢改动这些死东西，那就奇怪了。任何先进經驗，任何奇迹，都是在打破常規的情况下創造出来的，都是否定前人的結論后創造出来的，認为外国的和前人的一切結論是‘高不可攀’，不能改动，那就是賈桂思想。賈桂思想不打破，要跃进，要当促进派，要树立共产主义风格，是不可能的。”我們要想把我們的財务管理工作，从冷冷清清的現状，轉变为轟轟烈烈的群众运动，就必須把全体职工动員起来，不断解放思想，不断提高共产主义觉悟，拔掉白旗，插上无产阶級的紅旗。

財务成本管理工作，要依靠党的領导，彻底走群众路綫，动員和組織群众参加管理，把不断改善財务成本管理工作，形成为轟轟烈烈的群众性运动。为什么要以群众运动的形式，进行財务成本管理工作呢？我們可以从理論上認識这个問題。毛主席九月間对新华社記者发表的重要談話中指出：“在鋼鉄战綫上，广大群众已經发动起来了。但是就全国来說，有一些地方，有一些企业，对于发动群众的工作还沒有做好，沒有开群众大会，沒有将任务、理由和方法，向群众講得清清楚楚，并在群众中展开辯論。到現在，我們还有一些同志不愿意在工业方面搞大規模的群众运动，他們把在工业战綫上搞群众运动說成是‘不正規’，貶之为‘农村作风’、‘游击习气’。这显然是不对的。”毛主席的指示，对于管理企业必須大搞群众运动，有着特别重要的意义，那么对于我們財务成本管理干部，同样有着特殊的重要意义。从这次大会所介紹的經驗，如鶴崗矿务局能够由亏損变为盈利就完全証明了这一点。就是誰发动群众最彻底，群众运动的声势最大最深入，誰就能飞得最快，跳得最远，奇迹也就出現最多。群众运动也就是革命运动。搞群众运动必須采取革命的方法，必須打倒所謂“正規化”的思想，不打倒“正規化”的思想，群众就发动不起来。更要打倒“条件論”，使它无立足之地。任何强調困难，甘居下游或甘居中游的人，就是思想沒解放的人。我們要解放思想，敢想、敢干，依靠群众，同群众打成一片，大鬧群众运动，以推动財务成本管理工作不断深入，不断前进。

为了做好財务工作，还必須发揚共产主义的互助协作精神，建立企业內部各部門之間、社会上各有关方面之間的协作关系。树立我为人人，人人为我的共

产主义精神，使財务工作为发展生产服务，群众的主动性和創造性就能充分发揮出来。这次会議介紹的企业和銀行、供銷合作社有关商店协作的經驗，值得大家重視推广。

为了做好財务成本管理工作，以保証生产大跃进，还必須插紅旗，树标兵。我感到我們过去的工作中是有不少創造的。但由于我們政治水平低，工作上不善于树立对立面，不善于用辯証唯物主义的方法观察問題，解决問題。把群众的創造平平淡淡地放过去了，沒有插上紅旗，树立起标兵。如果我們能够定期地通过各种形式組織評比，在財务成本管理工作上，插上紅旗，树立标兵，及时总結推广先进經驗，掀起群众性的学先进、赶先进的社会主义竞賽热潮，我們財务成本管理工作，就会更为生动活泼，出現轟轟烈烈的局面。

二、煤炭工业財务成本管理工作的现状及当前的任务和要求

全国煤炭工业財务成本管理工作，几年来在党的正确領导和有关部門配合以及全体职工的努力下，作了許多工作，如推行了內部核算，实行了厂矿独立經济核算，制訂了流动資金定額，建立了流动資金部門分管責任制，以及改进了会計核算工作等。这些在保証完成第一个五年計划时期的生产任务、財政上繳任务和节約流动資金等方面都起了积极的作用。第一个五年計划財政上繳任务胜利完成了，流动資金周轉期比1953年加速了46天。从第一个五年計划期間实际情况看，財务成本管理工作所获得的成績是肯定的。

但从积累水平上看，还不能令人滿意。过去国家为了大力发展原材料工业，因而就大力发展煤炭生产，对煤炭的积累沒做过多的要求，而我們在这方面所做的努力也不够，一方面由于煤炭价格較低，一方面由于成本上升，积累增長不快。

通过整风运动和总路綫学习，煤炭工业全体职工已掀起了一个巨大的跃进高潮，財务人員已初步認識到，走群众路綫是管好財务成本工作增加积累的基本途径，因而在煤炭工业財务上，出現了新的面貌。

1958年一年的利潤，即有可能等于第一个五年計划时期实現的总和。35个亏損企业全部变成了盈利单位。全国各煤矿企业利潤翻番加倍的声势已形成一个巨大的浪潮，这对我們国家国民經济的发展将作出应有的貢献。

財务成本管理工作是实現党的方針政策的一个重要手段，应該始終为党的中心任务服务。一切从发展生产出发，依靠群众，挖掘企业內部潛力，調剂运用資金，积极貫彻經济核算，这是財务工作的方針，更应該是財务工作的指导思想。

財务会計工作是通过貨币的收支核算，对經济活动情况加以綜合分析，从而发現問題，采取措施，以改善企业的經营管理。財务工作在这个过程中，是起着企业領导的助手和参謀作用。同时，財会工作也是永远需要的。这从馬克思在“資本論”中叙述簿記的发生发展过程及其必要性时說：“买卖时間的費用，是起因于生产过程的一定的社会形态，是因为它是商品的生产过程。过程愈采取社会的規模，愈失去純粹个人的性質，簿記——当作生产过程的控制和观念总結——就愈成为必要。所以，簿記对于資本主义生产，比它对于手工业經营及自耕农經营的分散的生产，更为必要；它对于社会共同的生产，又比它对于資本主义生产，更为必要。”按照馬克思的說法，就是社会愈进步，生产規模愈大愈具有社会性質，会計、統計等核算工作就更重要。因而那些怀疑在財权下放精簡机构以后，財会工作是否需要，或財会工作沒事可做，是毫无根据的，是不应該有这样怀疑的。

根据这次会議所介紹的經驗，在生产大跃进中，工人参加管理的新形势下，我觉得財务成本管理工作的任务，应該是三項：

（1）財政政策方針（包括有关的經营管理制度、措施、办法）的宣传工作，即向全体职工，特别是向工人同志（尤其是参加各种管理的工人）宣传，在經营管理工作上应該提倡什么，奖励什么，反对什么，以及为什么。

（2）組織工人参加日常的企业管理和各有关部門的协作。

（3）財务管理的行政工作和会計、統計核算工作。

以往我們一般的只是冷冷清清地作了后一項工作，而在很大程度上未作前两項工作。在党的統一領导下，做好宣传、組織工作是財会工作者必須經常完成的基本任务。为适应生产、建設高速度发展的需要，从根本上改变煤矿財务工作情况，在一定时期內应該很好貫彻执行下列四項具体工作：

（一）广泛地深入地系統地組織工人参加企业日常的經营管理工作

工人参加管理是社会主义企业管理的根本路綫問題，是在企业管理工作上，貫彻党的群众路綫問題，是社会主义企业經营管理的根本制度。

它也是企业管理上的民主的进一步扩大，在扩大企业管理上的民主这个意义上，可以說它是职工代表大会制的一种补充。把企业管理工作进一步建立在广大群众基础之上，这是从根本上改进企业管理工作的一种創举，而且是多方面的。首先，它可以最大限度

地吸引工人群众参加管理，充分发揮群众在生产上和管理上的积极性，大大地增强他們的主人翁責任感，和集体主义思想。

其次，这是彻底克服企业管理上官僚主义的一种根本性的措施，同时可以培养工人群众管理能力，为今后从工人中提拔干部創造了一个非常有利的条件。这个办法与干部参加劳动結合起来，对消除脑力劳动与体力劳动的矛盾，消除領导与群众之間的矛盾，也有很大意义。

在这次会議上，許多单位对工人参加管理的經驗有了进一步的补充和发展。几年以来，在煤矿企业中組織工人参加管理的形式是不少的。如：（１）班組核算。（２）內部核算。（３）成本指标下放。（４）內部資金下放。等等，但是，未能从理論上、政策上，深刻地体会它，都是从方法上着眼論述的，所以沒有引起各方面的重視。实际上，可以說都是工人参加管理的形式。

但在整风后期，推行两参一改經驗以后，还是从方法上来提这些問題，显然，說明了我們的思想認識，还沒有跟上客观形势的发展，对于这些方針政策性問題，还不是敏感的。

在这次会議上，介紹了一些关于这方面的經驗，这些經驗的內容和特点，还需要进一步系統整理和总結。但是，可以看出，那个单位推行得好，那个单位的財务工作就有声色，成效就显著。同时，工人参加管理的內容是广泛的。如大同矿务局白洞矿，工人自己計算工資，实行固定資产以外的全部材料包干（坑木、火药、雷管、大型材料等），采購資金包干。又如阳泉矿务局三矿，把工資按一吨煤定出效率包干，給小組采用“死級活評”办法；使用工具，金属支柱，以及坑木、火药、其他材料等实行包干；小組保勤。其他各矿也都有类似的內容，广泛地吸收工人参加管理。

工人参加管理的形式，在这次会議上，也介紹了一些，各有特点。如白洞矿主要是以綜合工作队为主来进行的，工人生产小組或綜合工作队既是劳动組織又是教育学习組織，既是經济組織，又是政治組織，而且很大意义上是党政工団的联合組織。工人自己当安全检查員，工資員，工具保管員，技术革新員，文化卫生員，計划統計員，人事考勤員等七大員。又如阳泉矿务局三矿、开灤唐家庄、淄博洪山矿、辽源泰信矿等，有的以元班，有的以段，有的以班組为主进行。工人自己当六大員、九大員或十三大員。从每个生产小組、綜合工作队、段、班等的組織成員来說，都有一个由党政工団組成的領导核心，它既是一个生产組織又是一个工人参加管理的領导核心。它担負着增产节約和政治思想教育两个任务。

在党的統一領导下，充分发动群众的主动性和創造性，組織工人参加管理，正是財务工作的內容，也正是依靠群众作好財务成本管理工作的群众路綫。我們財务工作者要与有关部門密切协作，主动地积极地投入这項改革企业管理工作的重大創举中去。要选择一定时期，結合党的中心任务，深入地开展下去。要想尽一切办法进行一些培养提高工人群众业务的工作，同时，要相应地大力簡化业务上的手續、制度，以适应工人参加管理。这是一个新的事物，在推行中必定会遇着許多新問題，也会发生一些缺点，我們要及时总結經驗，解决問題，使之逐步完整和提高。在工人中有极多的天才組織家，我們要善于发現，鼓励和支持。

（二）以积极的态度和革命的方法編制1959年企业財务計划

財务計划是国家財政預算的基础，它对高速度发展生产起促进作用。編制財务計划要以积极的态度、革命的方法来进行。要充分認識到人的积极因素，用群众运动的方式来进行。通过財务計划，不是讓先进去迁就落后，而是讓落后赶上先进，竭力支持群众的积极性和創造性，促进新生事物的生長，使我們社会主义建設速度更快一些。因此，編制 1959 年財务計划，各厂矿应以积极平衡的态度挖掘內部潜力，預先安排好收入和支出，以促进生产的迅速发展。这是考驗大家是否眞正貫彻多快好省总路綫的試金石。总的要求是把1959年財务計划編制成为一个各种指标建立在先进基础上的先进計划，工作重点放在組織动員工作上去。因此，計划表格要从簡，計划审核方式采用自报公議，逐級进行民主評定，彻底扭轉过去由少數人坐在办公室計算，討价还价，而不去深入发动群众的作法，要彻底地从过去繁瑣的表格审核分析的事务圈子中解放出来。

1958年在計划編制方面，有了不少的进步，初步扭轉了上述情况。但是从財务、成本計划的一、二本帐与本年預計完成情况来看，預計完成与一、二本帐中間的差距还是很大，預計完成同一本帐比，相差八九倍，同二本帐比也差三、四倍。这样过大的差距，就会使国家財政的安排組織使用上，受到一定的影响。凡是对財政力量不做充分估計，而过分强調不利因素，忽視解放了的人的积极因素来指导編制計划，其結果就必然不利于生产的高速度的发展。因此，各厂矿用革命的精神，充分发动群众，以群众运动的形式来組織計划編制工作，就有很重要的意义。

1959年的几个主要財务指标怎样提呢？大放手讓大家完全自覺的編呢？还是提个要求，提个控制指标

呢？我看現在工作好作，因为大家的觉悟程度都提高了。可是个别不觉悟者也得給点压力（民主評議时，批判討論）。这就应执行列宁的这个指示“在参加公共工作的人們有尽善尽美的自觉性和紀律性的情形下，这种管制就会很象音乐指导人底柔和領导一样。如果在沒有尽善尽美的自觉性和紀律性的时候，这管制可以具有严厉的独裁形式。”我們今年的計划編审就照这个指示办。

究竟煤炭工业的积累增长，应該是个怎样的速度呢？我認为：在原煤产量飞速跃进的前提下，就全国范围来說，国家对煤炭工业的基建投資和国家在煤炭工业中得到的利潤，在較短时間內可能爭取基本上平衡，而且利潤增长速度应該快于生产量的增长。只有这样，才能更积极的促进煤炭工业生产的飞跃发展，更积极的貫彻多快好省的方針。

（三）繼續挖掘企业內部潜力，节約国家拨付的流动資金

为了保証社会主义建設事业的高速度发展，需要不断地增加积累，扩大基本建設投資，但是随着生产的飞速发展，企业所需的流动資金也日益增大，因而如何合理使用流动資金，节省国家拨付的流动資金使国家有效的扩大基本建設投資，是全面貫彻多快好省方針的关鍵問題之一。

在这次会議上，京西矿务局門头沟矿介紹了“不要国家一文錢，用自筹資金（即在不影响利潤折旧上繳和各种基金使用的前提下，动員一切可以参加周轉的資金）解决企业所需的流动資金，全部繳回国家拨付的自有流动資金”的創举。这是节約国家資金的革命措施，它具有动員全体职工鼓足干劲，挖掘企业內部資金潜力，保証生产大跃进的意义，它是財务工作跃进的一面紅旗。京西局的經驗完全符合总路綫的精神。不要国家資金，把国家拨給的流动資金騰出来，用到扩大再生产上去，騰出来越快，騰出来越多，必将会对社会主义建設事业作出更多貢献。值得提倡，值得大家很好去研究，去試行。这应該是我們資金管理的方向。

自筹資金解决流动資金的做法，最根本的是在安排調度資金上如何合理紧縮物資儲备，調剂支付尖峰，做到合理节約使用資金。当然，新投入生产的矿井和由于生产周期較长，材料費比重較大的机械制造厂或机械修理厂，还可以另作研究解决，但也应該本着这个精神去努力节約使用国家資金。

生产大跃进，要求資金管理工作打破許多淸規戒律。在这次会議上所介紹的經驗，如新庄孜，潞安銀行与企业联合办公，銀行帐变为企业的出納帐。又如京西局、北票局洗煤厂与有关的工商业大协作，把商店的仓庫变为企业的仓庫等。所有这些都进一步明确了資金管理的共产主义风格，彻底粉碎了各种各样的本位主义和片面观点，充分发揮了銀行、商店为生产发展服务的积极作用。这种敢于大胆突破陈旧的制度，随着生产跃进而自觉地改进工作方式是值得提倡的。

在明确了資金管理的方向和群众路綫的工作方法以及共产主义大协作的工作方式的前提下，不断透过資金情况的变化，研究有关物資运动情况，注意物資生产与需要之間的經常的不平衡現象，积极組織清仓、清理閑置設备与器材，挖掘企业內部的一切資源潜力，安排物資平衡，都将对促进生产和节約資金有重要的意义。

（四）不断降低成本，迅速增加积累

根据煤矿工业的生产情况，成本管理应該抓以下三个主要环节：

（1）工資。在煤炭工业成本中，工資占总成本的30%以上，紧紧的抓住这一环，是降低煤炭成本的主要途径。具体的措施，应該着重于調整劳动組織，减少輔助生产人員和行政管理人員，不断提高劳动生产率。

通过整风运动和整頓劳动組織，企业管理人員的比重大大下降了，全国煤矿經过了上半年的整頓劳动組織，减少了4万多人，而且很多是从减少輔助工人下手的，这不仅支援了新井生产，也給降低工資成本提供了条件。但目前企业管理人員所占比重，从全国来看，还是很不平衡的。辽宁所属各局为10%左右，山西所属各局約在7—8%，还有潜力可挖。

在紧縮間接人員，紧縮开支方面，这次大会上，各单位介紹了許多經驗。如大同矿务局的綜合工作队，效率包干，工資包干，实行死級活評，对鼓励提高劳动生产率，起到积极的作用。又如淮南矿务局大通矿，在精簡劳动組織方面，貫彻了三查一找，即查窝工，查不合理的劳动組織，查关鍵和找改进方法，共精簡了960人，占总人数的39%，管理人員由146人减到70人。这不仅降低了成本，更主要的是精簡下来的人員支援了新区，解决了劳动力不足的大問題。江苏孤山煤矿大力精簡管理机构，由18个科室191人减少到3个办公室48个人，精簡75%以上。鶴崗新一矿的科室用自己的劳动增加收入，爭取工資、管理費自給，这是有效的减少原煤成本負担的办法，旣有政治意义又有經济意义，值得提倡。

（2）节約坑木。材料費在原煤成本中占1/3以上，而坑木占材料費的50%以上，所以抓节約坑木是降低材料成本的重要一环。

随着生产的高速度的增长，对坑木的需要也迅速地增长，因此在坑木供应方面就发生很大的困难，从而愈来愈会威胁着生产，（下轉第7頁）

談談流动資金全額信貸

康有智　于传甲　迟海滨　费一平

我們国家对企业流动資金的供应，是由財政、銀行分工管理的。在各級党、政領导与各部門相互协作之下，几年来，企业流动資金管理工作，获得很大成績，基本上保証了生产发展的需要，同时无論从計划定額或实际占用額来看，周轉速度一般是一年比一年加快的。尤其自整风以来，政治挂帅，思想解放，更密切地依靠党的領导，依靠群众，进一步改革規章制度，因而企业財务管理和其他工作一样有了很大的跃进，促进了生产跃进，大大节約了資金。但是我們也認識到，我国工、农业及其他各方面生产建設是处在一个一翻再翻大跃特跃，“一天等于二十年”的新时代，这种客观形势对企业流动資金的管理工作提出了更高的要求，要求我們进一步改进管理方法，更加及时地、有力地支持生产发展。目前財政和銀行分工管理与供应資金的办法与客观形势已不相适应了，必須加以改革。

今后国家对企业流动資金的供应方式应如何改进？这一問題，天津市已經作出了事例，他們采取了由銀行統一管理的办法。从他們实行几个月的效果来看，与过去旧办法比較起来，是有許多好处的。

首先，銀行統一管理企业流动資金工作，具备着优越的条件。我們国家在高速度建設的形势下，企业单位将如雨后春笋似地遍地开花。而財政机关組織机构比較集中，距离基层企业較远，要做到及时深入地了解企业全面情况，适时合理地供应資金，支持生产发展，是有一定困难的。但是銀行的条件則不同：第一、銀行的組織机构比較普遍而接近基层企业，那里有企业那里就有銀行的机构。并且銀行內部設有专責管理企业流动資金的組織。从天津市来說，銀行比財政机关多一层办事处，有的办事处下边还設有分理处，都有专职信貸員，一般是一至四个企业就有一个信貸員，在大的厂矿里还設有駐厂員。因而銀行就能够及时、深入、全面地了解各个企业的情况，根据企业的生产需要合理供应資金，支持生产发展。第二、銀行的存款和貸款业务，与企业的財务活动有密切的联系，企业的供、产、銷情况和整个資金运用情况都为基层銀行掌握着。因此銀行管理企业流动資金非常便利。第三、从目前实际情况来看，企业流动資金管理工作相当大的一部分已由銀行負担着。如全国商业系統銀行信貸資金占了全部流动資金的70%以上；地方企业，如河北省1958年增加的定額資金中，銀行信貸也占70%以上；中央工业生产系統除超儲备資金全部由銀行信貸外，定額資金还有30%由銀行信貸供应；此外，生产大跃进后，企业的二本帐、三本帐甚至四本帐需要增加的資金也統一由銀行包下来了。以上情况說明，如銀行統一管理流动資金工作，不但有不少便利条件，而且也有着相当好的基础。

过去由財政机关核定企业流动資金計划，几年来的一般情况是迟至四、五月份甚至更晚一些才核批下去，这是与生产的及时需要相矛盾的。虽然采取了預拨办法，但拨多拨少往往扯皮，且不易符合实际，同时財政拨給各主管部門之后，向所属各企业分配也往往爭多論少。改由銀行統一管理后，当地銀行参与基层企业編制資金計划，并根据企业实际需要及时地、直接地供应資金，这样既簡便又能随时支持生产发展，还要看到，在大跃进的形势下，老企业生产发展很快和新建企业提前投入生产的情况是財政机关在核定年度計划时难以全面預料的，临时解决又不能及时，而銀行則可能随时随地了解情况和供应企业資金。因此就解决了生产在先，核定資金計划与拨付資金在后的矛盾，有利于促进生产。

銀行利用基层組織的力量，便于随时深入了解企业生产和資金管理方面的先进經驗和存在的問題，因而可以随时交流、推广，帮助企业改进管理，挖掘潜力节約資金。天津市各級銀行的同志們在这一方面非常积极主动，做了許多工作。例如：为帮助企业推行两参一改召开了不少交流經驗的現場会議，有的信貸員主动带动这个厂的財会人員到那个厂学习，有的帮助厂与厂之間搞好协作关系，解决了生产問題又节約了資金，还有許多厂的現金出納由銀行代管起来，既

便利企业用款，又便于銀行集中运用資金。如此等等不胜枚举。这些工作是財政机关难以完全做到的。天津市自七月份实行由銀行統一管理之后，在各級党、政的領导下，政治挂帅，充分发动群众，上下左右同心协作，积极为生产服务，从各方面改进管理的結果，根据人民銀行天津市分行的統計，仅截至八月底即节約資金6,000余万元。

銀行統一管理流动資金有利于財政、信貸資金的灵活調度，統一运用，促进节約。过去財政和銀行分管企业流动資金，对于財政資金与銀行信貸資金不便統一調度，往往形成了有的积压有的不足的現象。由銀行統一管理之后，財政資金与銀行信貸資金就能統一安排运用了。

改革后也大大簡化了繁瑣事务。过去財政、銀行分管，在撥款时，要通过財政机关、各級企业主管部門和各級銀行办理撥付手續，层层請領，层层轉撥，手續繁多，不利于促进生产高速度发展。而由銀行統一管理之后，一切撥付調度資金手續統由企业根据計划或指示向銀行办理，这就大大簡化了手續，有利于保証生产及时需要。

由銀行、財政分管的办法，往往由于两方面結合不好产生矛盾，給企业带来許多麻煩。如企业临时需要增加資金时，应由那方面解决往往扯皮，不能及时供应企业急需。由銀行管理之后，这些問題就統一起来了。

所以，我們認为为了适应生产的大跃进，目前財政机关与銀行分管企业流动資金的狀况，确有加以根本改革的必要，較好的办法是由銀行統一管理。

銀行統一管理企业流动資金的原則，我們認为应該是：促进生产、节約資金；集中領导、分級負責；計划管理、机动灵活。应該据此明确財政机关、人民銀行和企业主管部門的职权范围和协作关系。

企业主管部門对所属企业負全面領导責任，加强对企业流动資金管理工作的領导。頒发年度資金指标（周轉期或資金占产值的比例），核定企业流动資金計划，但在基层銀行和企业共同編制計划的情况下，主管部可以抽查审核，不必每个企业都詳細审核；經常督促检查和考核企业資金指标或計划执行情况；向銀行提出年度資金指标数字，同时报送財政机关；編制所属企业汇总資金計划报送銀行审批，同时抄报財政机关。

財政机关管理企业流动資金的行政职责，对基层厂矿来說，全部轉由銀行負責。各級財政机关审核銀行信貸資金平衡計划，并据以在各級財政預算中安排銀行信貸基金；在計划执行过程中，可以根据需要和可能增加或抽調銀行信貸基金；协助銀行和企业主管部門进行督促检查工作，帮助企业总結和交流先进經驗。

人民銀行接收財政机关管理企业流动資金的行政职責。負責規定有关企业流动資金管理的制度办法；核批企业主管部門流动資金計划，同时报送同級財政机关；直接对企业撥付或調度流动資金，基层銀行在企业資金計划未經企业主管部門或上級銀行核定前，可以根据企业实际需要及时供应資金，企业資金計划已經上級核定后，又可以根据企业，生产发展实际需要，准許企业超計划貸用資金，以支持生产发展；基层銀行应参加基层企业单位編制資金計划，并督促检查計划执行情况，积极协助企业总結和交流先进經驗，研究措施，改进管理，挖掘潜力，支持生产，节約資金，并定期向上級銀行报告；各級銀行应根据各級財政机关安排国家和地方預算指标的要求，提出企业流动資金信貸指标；銀行将各企业主管部門資金計划审核完毕后，应編制汇总計划，报送同級財政机关审查备案。此外，还要积极組織儲蓄，充实国家信貸力量。

根据天津市的实践情况来看，目前收取貸款利息，作为在一个时期的办法尚有一定意义。企业在保証生产的条件下，千方百計地加强經营管理来节約資金，既可以加速国家建設速度，又可使企业少付利息多得留成。計算利息的方法是銀行将企业各种存款（如大修理基金、福利基金、利潤留成等等）和各种貸款（零星建設、技术組織措施、定額流动資金等等）統一并入一个帐戶，企业利用这个帐戶随用随貸随收随存，根据这个帐戶上存和貸相抵后的余額計算利息。企业支付的利息以計入生产成本較好，銀行所得利息，应根据財政、銀行信貸体制处理，轉作銀行信貸基金。企业因支付利息而減少的留成部分，可相应調整留成率。

为促进国家生产建設高速度地发展，企业必須保証各項上交任务及早完成，企业間的往来貨款应及时清偿。企业財会工作人員应加强生产观点，依靠党政領导，充分发动群众，在保証生产跃进的前提下，想办法，找潜力，节約資金。必須防止可能出現的片面地追求少付利息而忽視生产实际需要的現象。

在生产更大跃进情况下，对企业流动資金計划的执行必須給以一定的灵活性，但是这不是說企业的計划工作就不重要了。相反地，还应該加强計划工作，除年度計划外，还应与銀行共同編制季度或月份資金計划，以便加强企业經营管理，和国家对整个信貸資金及国家預算的安排。

（上接第4頁）所以节約坑木消耗已經不是单純降低成本的問題，而是关联到煤炭工业能否繼續高速度发展的問題。因此，大力节約坑木具有极大的国民經济意义。

节約坑木要在安全的前提下节約，一是节約吨耗，一是代用品。节約坑木的有效办法是开展技术革命推广水力采煤方法。又如淮南局的“小鉄牛”經驗，坑木管理的“八化”措施（代用品多样化，巷道石料水泥化，小型改进普遍化，技术措施安全經济化，部分掌子鋼鉄化，大型煤眼毛石化，暂时煤眼无盘化，管理监督群众化）等，都是节約坑木的好办法。

几年来全国每千吨煤的坑木消耗都在24—25立方米左右，有不少单位在这方面取得了显著成績，但是从全国各单位来看，坑木消耗是很不平衡的，相差很大，节約坑木还有很大潛力。

（3）节約管理費用。管理費完全是消耗性的支出，認眞貫徹勤俭办企业方針，提倡艰苦朴素穷干苦干的精神，大力压縮管理費用是完全必要的。每吨原煤成本所負担的管理費用有的2—3元，有的0.2—0.3元，先进与落后的距离表現如此之大。因此，紧縮管理費还有很大潛力。积极采取有效措施，如建立管理費定額制，实行包干，都是有助于减縮管理費的門路。管理費用包干，是有广泛群众基础的經济核算，这旣有政治，又有經济，旣有控制，又有灵活的核算，这就符合党的总路綫的精神和群众路綫的工作方法。

采取各种措施，很好解决以上三个主要环节的問題，大力推行两参一改經驗，积极組織工人参加管理，单位成本在产量直綫上升的前提下，以月份比較必須是直綫下降或不得已时的平衡决不应該提高或走曲綫发展的道路。也就必須采取措施使下月成本不高于上月实际水平。今后可以考虑按月考核成本降低情况，把它与按月提取企业分成結合起来，即研究出一个如何鼓励对認眞貫徹不断降低成本，积极扩大积累能起促进作用的制度。

三、把財务、成本管理工作从冷冷清清的局面轉变为轟轟烈烈的群众运动

依靠群众，发动群众，大搞特搞群众运动，是我們一切建設事业高速度发展的基础，是我們党領导各項工作的根本路綫。在这次大会所介紹的經驗中，生动具体的貫徹群众路綫的事例很多。这說明大家經过一年多的整风，思想水平均有所提高。但是如何把工作作得生动活泼一些，革新工作方法，促进工作跃进再跃进，尙須作进一步的創造。現場会議在基层开过了不少，这是一种新形式，今后应提倡。那里有先进經驗，我們就及时到那里組織开現場会議，通过交流經驗，解放思想来推动工作，每开一次現場会議，工作就会出現一次新高潮。組織現場会議，要以虛带实，以实論虛，要介紹先进經驗，促使落后的找出落后的原因，这样就鮮明的树立了对立面，生动有力，澄清思想，明确方向，回去就干。

在抓先进的同时，也要注意抓落后，誰有右傾思想就反誰，那里落后就在那里反，摆材料，摆事实，分析条件，帮助找根源，想办法。

試办各种形式的展覽会，也是一种很好的形式。如坑木节約代用展覽会，成本降低，行政管理費用減少，劳动組織报表报送情况等等均可以展覽会形式进行宣传，使它成为群众性的运动。它旣是宣传又是检查，旣是汇报又是工作总結。这对推动工作起很大作用。此外，刊印經驗选輯，多写文章报道，以及还有什么生动活泼的形式，各单位应在实际中多創造。通过这些形式进行工作，将会把財务成本管理工作，从冷冷清清的局面，轉为轟轟烈烈的群众运动，不断出現新的跃进。（本文作者是煤炭工业部經理司司长）

面向生产依靠群众大放資金“卫星”

大連閥門厂

自全国流动資金現場会議以后，在我厂党委的正确領导下，在財政局、人民銀行和工业局的直接領导与帮助下，我們先后几次补充修訂了挖掘資金潛力的措施，随即掀起了一个依靠群众、領导带头、人人动脑、个个动手的“挖資”高潮，已取得很大收获。1—9月份資金周轉天数达到61天，比年度計划加速了7天；其中第三季度达到了38天，比跃进計划还加速了16天。第三季度工业总产值超額30.2%完成了跃进計划，比去年同期增长了3.5倍，比二季度实际增长了1倍，但資金平均占用額都比二季度下降了7%；其中九月份下降了32.6%。

实現資金管理工作的跃进，在我厂不是一帆风順的，曾經过了一段新旧思想的斗爭过程。起初有一部分干部認为：我厂厂址分散，設备陈旧，又吸并不少

的公私合营企业，資金本来就感不足，經过多次挖掘，潛力已尽，尤其是生产一跃再跃，資金再挖下去勢必要影响生产。还有一部分車間干部与技术人員認为：資金跃进工作是財务部門的事与生产关系不大，不适于交給群众管理；資金不足可以伸手要等等。根据这些思想情况，我厂党政領导亲自挂帅，召开各科室、各車間干部会議进行务虛辯論，批判了不相信群众，沒有信心等右傾保守思想，消除了顧虑，奠定了实現資金跃进規划的信心。于是在全厂就开展了一个“面向生产，各方挖潜”促进資金跃进的运动。各車間，各科室也开展了促进資金跃进的大协作。

我厂的办法是全面推行統一計划、資金包干、購銷挂鈎，凭单付款的办法。統一計划就是把总产值、商品值、銷售收入計划三者統一起来，車間只掌握商品值的計划；車間的半成品不計算总产值，以完成的商品值来計算总产值計划的完成和銷售收入計划的完成。資金包干就是將儲备与銷售收入按計划求一比例包給供銷科，生产資金包給生产科，修理費包給輔助工段等等。購銷挂鈎，就是以生产的升降为基础，确定一定的比例作为限額，本着大購大銷的精神，放权放責，由供銷科統一調度。凭单付款，就是車間产品入庫后，生产技术科提出技术鉴定报告，会計科凭发貨票到銀行办理托收承付結算，不受运输环节和异地发貨积压資金的影响。

試行資金归口包干办法一个季度的結果基本上是良好的。第三季度产值比二季度增長了一倍，而資金占用却下降了7%，資金周轉期加快了43天，下降了52%。購銷挂鈎是資金分管的进一步发展，它解决了死定額与活生产之間的矛盾，对生产的发展起了积极的支持和促进作用。按比例分配資金与生产的发展不是矛盾而是統一的。例如：儲备資金主要是依据商品銷售的多少来决定，生产发展了，生产周期也会縮短，同时資金也就相应的节約了。实行統一計划的衡量方法，是从制度上堵塞資金积压的有效措施。新的办法推行后，車間月末突击总产值的現象沒有了。現在的目标是如何保証商品值的完成，因此表現在資金使用情况上是逐月降低。九月份生产总值提高了95%，而在产資金却下降了18%。

这些办法实行后，簡化了手續，加强了各部門間的协作关系。省略了各部門編制明細計划和全厂平衡計划的时間和会議。各部門可以因地因时制宜的决定問題或調度本部門所包干的資金，因此不仅节約了資金，也出現了領导和群众，財务部門与各部門之間的皆大欢喜的局面。資金归口包干，不仅作到各部門心中有数，而且对树立部門之間的协作思想也起了一定的积极促进作用。如生产科楊科長对科員說：“我們要款时，首先要看看商品值完成的如何，商品值完成的不好，不仅影响了我們的生产，而且也影响了供銷，所以关鍵在于我們如何拿出商品”。供銷部門重視了資金管理工作，合理采購，积极主动的扩大銷售，因此資金占用逐月下降。

为了实現資金跃进規划，我厂坚持执行了两参一改的制度。目前，全体財会人員，每月平均有1/3的时間参加劳动。参加劳动后，干部的思想面貌发生了深刻变化，政治覚悟普遍有所提高，热爱劳动在科里已形成一种风气。現在我們正在創造条件，准备达到每月有1/2的时間参加劳动。干部参加劳动后，不仅工作沒有受到損失，而且使財会工作与生产眞正結合起来。过去財会干部对車間的成品入庫时間和計划完成情况单純听汇报，因此工作处于被动；現在参加劳动后，直接与工段長一起，边劳动边掌握作业計划的完成情况，也能发現一些問題，这样就由被动变主动，可以起到督促和协助的作用。九月份在劳动中，財会人員与供銷、段長密切配合，將生产、銷售、发运各环节統一起来，根据生产的进度，需要发貨的，按入庫期提前提出托运計划，属于本市銷售的，可以提前联系拉貨付款，因此产成品入庫当天即可收回貨款。因此，使九月份的銷售收入月計划增加360%，周轉期达到28天。目前，工人参加管理也有进一步的发展，工資計算不仅下放工組，現在发放也由小組来作。通过工資計算，小組可以及时掌握本組計划完成情况，对生产起了一定的促进作用。在資金管理上，实际上鉗工段的工人也都参予到这項工作里面来了。如九月份給化学制药厂生产的格模閥，工人为了超額完成商品值和銷售收入，他們突击了两昼夜，保証按数按質的完成，收回了七万元的銷售收入。

大破陈規，改革規章制度，是我們促进資金跃进和下車間参加劳动的关鍵。业务改革，我們是本着“放权放責、彻底簡化、便利工作、有利生产”的原則进行的。在彻底改革資金工作的同时，我們废除了現行的基本业务帐戶和专用拨款核算业务的79个一級帐戶，重新設計了21个通俗易懂的新帐戶。新帐戶除生产費用、国家基金、企业基金設有二級帐戶外，其余一律废除二級帐戶，用凭单日記帐。現在我們又重新設計了清算帐戶和資金帐戶合用的請款、記帐、报銷合一的单据，推行后可以全部撤銷日記帐和明細帐。这不但可以保証核算質量簡化手續，而且大大的便利了工作和及时发現問題，及时解决。我們又設計了工資計算手册，推行了“定額差异分配法”的成本計算。通过上述的改革，成本結算期，在沒有預計成分的情况下，可在次月4日結出。（这是旅大市企业資金跃进会議上的发言材料，編輯部略作了删改。）

关于农村人民公社財政工作問題的調查

黑龙江省財政厅

在中央和省委的正确領导下，我省已經基本上公社化了。人民公社建立后，在生产、分配、交换、消費等方面都发生了一系列极其深刻的变化。为了适应这种新的形势需要，財政管理工作也必須迅速加以改变。前些时候，我們到龙江、尚志、阿城、宾县調查了五个人民公社有关財政工作管理和研究了明年实行財政收入任务比例上繳的問題。除此之外，还参照了省委財貿部在双城兰棱乡改进乡社財政管理体制的調查資料。把这些材料加在一起，一共是六个社，基本上代表着上中下三类人民公社的情况。

一、基本情况

所調查的六个人民公社，分布在嫩江、松花江、牡丹江、哈尔滨市四个地区，龙江、双城、尚志、阿城、宾县五个县。六个公社是由原来的98个农业生产合作社合并組成的，共有22,943戶，112,472口人，每社平均3,823戶，18,740口人。从生产情况上看，有三个社农业增产一倍以上，一个社增产半倍以上，二个社增产30%左右。其中，垧产达到6,000斤以上的一个社，3,000斤以上的三个社，3,000斤以下的二个社。从自然条件上看，六个社的資源均較丰富，潜力很大，人民公社建立后，原来三个工业发展較慢和一个副业发展較差的社，經过全面規划和全面发展后，生产将会有更大的跃进。

几年来，在党的正确領导下，經过了互助合作运动，各个公社的生产收入和社員生活水平，都有了显著的提高。但是社与社之間，由于經营管理水平有高有低，多种經营开展的程度不同，土地和劳、畜力的多寡，几年来丰歉情况的不同，反映在目前公社經济情况上是有所差异的。这种差异基本上可划分为三种类型：（1）經济情况較好的上等社。由于开展了多种經营，农工副业生产全面跃进，同时土地多，土質好，生产資料充足，連年丰收，因此，債务很少，收入显著增加，农工副业总产值今年一般可达700—800万元左右。工农联盟和兰棱人民公社即是这种情况。（2）經济情况一般的中等社。由于多种經营开展得不够，基本上是以农业收入为主，土地虽較少一些，但經营管理得好，几年无大灾，稳产和高产作物較多，农业生产有了很大跃进，因此，債务也不多，今年农工副业总产值一般可达300—400万元左右。先鋒和长寿人民公社即是这种情况。（3）經济情况較差的下等社。由于收入是以农业生产为主，其他各項生产沒有相应的跟上，加之經营管理不够，几年受灾較重，稳产高产作物不多，所以生产和收入增长不快，債务較多，今年农工副业总产值一般只有200万元左右，民和与宾西人民公社即是这种情况。

二、实行財政包干的几个問題

（一）遵照中央提出“两放、三統、一包”的原則，并从有利于人民公社巩固与提高，有利于工农业生产的发展，合理的兼顧国家、集体与个人利益，力求手續制度簡便易行的精神出发，关于明年实行財政包干問題，曾考虑过三个办法：一是按收支差額与公社总产值相比，确定包干比例；二是按收支差額与公社国民收入相比，确定包干比例；三是按一定数額包干，即按收支差額包干上繳。根据对各类人民公社經济情况的調查，我們初步准备实行“統一領导，分級管理，按国民收入，比例包干”的办法。因为財政收入上繳比例的基础是按国民收入計算，实行这个办法，就避免了生产費用因素的影响，使負担能够接近实际和合理，公社易于接受；在生产发展的基础上，由于实行比例上繳，既能保証国家收入，又可以促进公社的生产积极性；同时这种办法还可以起到貫徹以丰补歉方針和平衡負担的作用，手續也簡便易行。

（二）按照上述財政包干办法，所調查的各类公社1958年上繳比例情况如下：

單位：元

經济类型	社别	国民收入	积累			消費	財政上繳比例
			占国民收入%	国家占%	集体占%	占国民收入%	
上等	工农联盟	6,125,000	72.8	26.3	46.5	27.2	26.67
上等	兰棱	5,987,561	36.3	18.5	17.8	63.7	24.02
中等	先鋒	3,189,430	56.1	12.1	44.0	43.9	12.71
中等	长寿	3,012,326	53.3	10.0	43.3	46.7	11.84
下等	民和	1,588,859	40.4	21.8	18.5	59.6	20.35
下等	宾西	1,643,283	45.5	19.6	25.9	54.5	23.43

注：（1）积累基金中国家积累部分，只包括公社农业税和社办工业的工商各税，商业和銀行利潤未包括在內，故小于上交国家的淨收入数。

（2）兰棱人民公社的消費基金是按半供給半工資制計算的，其余皆按以产計酬計算的。

（三）通过上述情况，可以看出这样几个問題：

第一、各类公社之間上繳比例关系問題。由于各公社之間經济情况和上繳收入情况不同，体現到財政上繳比例上是有所差別的。根据試算的情况看，一般的規律是：（1）基础好、收入多、上繳多的上等社，比例就大。例如上繳比例占26.67%的工农联盟人民公社，今年不但农业丰收，粮食垧产达到5,200斤以上，較去年增产一倍多，同时工业、副业也有了很大发展，特别是社办工业发展的迅速，已建立了一个联合厂，七个分厂，其中适用于做耐火材料的"白土"銷路暢通，产值很大。国家財政收入随着生产发展相应有了很大增长，在年初40万元預算基础上，增长到了168万元，上升三倍多，所以上繳的比例也就相应地提高了。由此可見，这类社由于农业丰收，特別是大办了工业，产值高、稅利大，因而国家积累多和上繳比例高一些是应当的。（2）基础較好，收入較多，而上繳少的中等社，上繳比例就小。比如上繳比例占11.84%的长寿人民公社，农副业搞的好，粮食垧产平均达到6,600斤以上，較去年增产一倍多，超过了計稅基础很大。同时由于沒有乡办企业，国家收入增长不大，所以上繳比例稍低一些。可以看出，这类社比例低于上等社的主要因素，在于工业发展不快，加上农业稅是以常年产量为計稅基础，增产不增稅，因而国家收入基数較小，相对来看，負担和比例小于一般社，需要考虑适当調高。（3）基础差，收入少，支出大，上繳多的下等社，上繳比例就較大。比如上繳比例占20.35%的民和人民公社，多种經营开展得不够，許多資源未能充分利用，企业发展得很少，农业几年来受灾較重，今年粮食垧产只有2,300斤，尙不足計稅基础，国家虽有減免照顧，但收入增长得不快，債务較多，因而上繳比例稍高。这种情况是需要适当給予照顧的。根据上述实际情况，为了适当的照顧到各类社发展的不平衡，在确定上繳比例时，需要适当的掌握平衡負担問題。因此，在不影响公社发揮积极性的原則下，各类社的上繳比例应当有所調整。調整的原則，应是富社、經济作物社和工商副业多的社，比貧社、非經济作物社和工商副业少的社多負担一些。根据典型調查后的初步意見是：对于工农业发展較大，上繳亦多的社应当是松算少讓的精神，上繳比例的幅度一般确定在20—25%左右为适宜。对于农业发展較大，工业发展很少或沒有发展，上繳和負担較低的社，应当是緊算不讓的精神，上繳比例一般在15—20%左右为合适。較貧困和負担較多的社，应当是松算多讓的精神，上繳比例一般在10—15%左右为宜。

第二、国家积累与集体积累的比例关系問題。調查的情况說明，积累率的高低是各类社收入情况和社員生活水平不同的反映，就是說收入大生活較高的社积累率大一些，收入差生活較低的社积累率小一些，这是合乎規律的。在积累資金的分配上，本着小不挤大，公社不挤国家的精神，首先应当保証国家重点建設的需要，同时也要兼顧国家与集体的利益。目前国家积累与集体积累的分配比例，应当有个界綫，但不必过分强調和斤斤計較。因为人民公社建立后，乡社合一了，工农商学兵五位一体了，全民所有制和集体所有制合在一起变成了一个共同体，这就意味着人民公社增加了全民所有制的成分，并且这种成分要不断增长，促使集体所有制能更快更好地变成全民所有制，使生产更迅速地发展。所以积累的分配問題，不只是要看到經济的变化，比例的大小，而更重要的还应看到今后的发展方向。我們認为，認清了公社与国家之間的关系和今后的发展趋势，思想就会得到解放，局部与整体的关系就会得到正确的处理。但是，目前在实行国家积累按国民收入計算比例上繳办法的时候，本着不影响国家积累的原則，也不必扣的过死，可以留一点余地。如果集体积累部分，今后在某些地区增长的过大而影响到国家积累时，还可以采取一些灵活的形式加以調整。現在考虑可以有这样几种方法：（1）适当的提高国家积累率；（2）通过联社調用部分集体积累；（3）分配建設项目。我們認为这样做，比完全按比例上繳更好一些，便于調动公社的积极性，对于保証国家重点建設和促进逐步縮小城乡、工农的差别都有好处。

第三、积累与消費的比例关系問題。人民公社建立后，保証国家重点建設和公社生产迅速发展以及社員生产积极性不断提高的基本因素，主要应取决于对积累与消費的正确分配。积累与消費是一桩事的两个方面，即积累多些，消費就少些；而积累少些，消費就会多些。合理的解决积累和消費的意义，就是要将集体的、长远的利益和个人的、当前的利益正确地結合起来，使之既有利于国家建設和公社的发展，又有利于人民消費水平的逐步提高。根据調查的情况，生活較好的工农联盟人民公社，今年初步确定分配比例是：积累72.8%，消費27.2%；生活水平一般的先鋒人民公社，积累56.1%，消費43.9%；生活較差的民和人民公社，积累40.4%，消費59.6%。上述三种情况說明，今年国民收入的分配，对收入多和社員生活水平已經基本达到富裕中农程度的上等社，积累大一些；对几年来受灾多和社員生活水平較低的社，积累率小一些是完全必要的。在今年分配的基础上，随着人民公社的建立，生产的更大发展和跃进，半供給半工資分配制度的逐步推行，明年国民收入的主要部分应用于发展生产的需要，但社員消費部分，在生产发

我县是怎样貫徹財政包干上交办法的

中共太仓县委財貿部

太仓县和全省全国各地一样，在党委的統一領导和总路綫的光輝照耀下，出現了一个建立人民公社的高潮。人民公社化以后，随着生产、分配、交換关系的变化，財政体制和积累資金的方式也急需改变。

为了保証国家財政收入，并使財政工作适应人民公社建立后的新形势，在省、地委及时指示和县委的直接領导下，我县在10月下旬全面貫徹了对人民公社的財政收支实行包干的办法，并已从11月 1 日起执行。在貫徹包干做法上，是根据上繁下簡精神，算帐摸底，制訂財政包干方案。在算帐和制訂方案的掌握上，总的是以保証上級核定我县財政收入任务为前提，根据全县全年財政收支的核定預算和各公社的財政經济状况，力求負担合理、恰如其分，旣能保証国家財政收入，又能鼓励公社生产經营，特别是大办工业的积极性，做到群众滿意，公社滿意，国家滿意。因此，在收入方面，是本着旣积极，又可靠，打足打稳的精神，分别依据这样一些資料估測核算的：（1），国民經济各部門的任务指标以及实現这些指标的把握大小；（2），企业生产經营和事业发展的趋势进度；（3），1—9月份的收入实績和有关历史資料；（4），通过积极发展生产可以进一步挖掘的財政潜力；等等。核算結果，除对于某些数字較大，彈性較强的收入項目和确定不下放到社的企业收入（包括税收、利潤）仍归县直接征收外，其余凡应属公社包干范围的收入均包干到公社。在支出方面以乡財政为基础，本着厉行节約、勤俭建国和保証供給的精神，根据事业計划和必需的正常支出确定。

財政收支包干的初步方案經党委审查批准后，在县領导亲自主持掌握下，于10月27日召开了各乡委副書記或乡長和財粮員会議，进行协商貫徹。会議首先就目前形势和实行“两放、三統、一包”办法的意义进行教育，經过务虛务实，就实論虛，統一思想認識，因而与会同志对新的財貿体制，一致表示热烈拥护。然后，由业务部門对財政包干內容范围和方案編制依据以及增加收入的方向作了反复說明，提出了初步拟訂的各公社包干任务总数字，交付会議討論，并由各公社自行計算。由于認識上取得一致，业务准备也較充分，而各公社自行匡算摸底的材料与方案数字基本吻合，同时也是围繞大搞生产开辟財源的要求来研究任务，因此，协商結果，全年总收入占上級核定数的106.21%，除1—9月份收入已完成数外，第四季度包干到社收入2,854,570元（不包括1958年农业税秋征数，这部分收入亦由公社包干另行上交），总支出为占年度預算数的104.99%，除1—9月份实支数外，第四季度包干到社337,102元。各公社对包干任务均表示滿意。

“两放、三統、一包”办法和包干任务公布之后，大大鼓舞了公社干部大搞財政的积极性，在各級党委的統一部署安排下，立即进入了行动。一方面建立起公社財貿科的組織机构，調配骨干，充实領导力量，并实行分工专責、加强領导；另一方面，制訂方案，研究措施，召开会議，由骨干到群众，层层貫徹“两放、三統、一包”教育，組織鳴放辯論，特别是对如何保証財政任务完成，大都做了具体研究和采取了相应措施。如沙溪公社，他們按企业做了进一步摸底核算，从研究生产指标入手，研究收入积累，不但

展的基础上，也要有相适应的增长。依据典型調查来看，一般較好的社，积累消費采取二、八开；較差一些的社采取三、七开，基本上是差不多的。这样旣能在生产发展的基础上，保証国家收入和公社发展生产的需要，給人民生活的根本改善打下物質基础，同时在苦战三年的精神下，使社員生活也能得到适当的改善，这是符合毛主席所提出“必須使农民越干越有味道，越干越有劲”的指示精神的。

第四、物質消耗与国民收入的比例关系問題。从調查的情况看，今年公社生产中的物質消耗部分，最高的是26.5%，最低的是16.4%，平均在20%左右。各类社之間物質消耗不平衡的主要原因：（1）生产資料的使用，缺乏明确的定額，有浪費現象。（2）管理制度不健全，生产工具損失的情况較多。（3）社办工业后，生产成本高于农业。（4）生产經营不够好或受自然灾害，农业增产較小，消耗相对較大。生产中的物質消耗所占比重高低，不仅直接关系到国民收入的多少，而且由于財政收入按国民收入比例干包以后，也成为增加国家收入的关鍵問題。人民公社建立后，由于生产的全面发展，增产措施的不断增加，以及生产上的水利化、化肥化、机械化和电气化的逐步实現，生产消耗将要扩大。根据这种情况的变化，

可以足額完成包干上交任务，而且可以超額。又如浮桥紅旗公社，回去后大抓生产、大搞群众运动，将財政包干任务和企业計划与群众見面，广泛发动各企业修訂生产、經营指标，提出保証完成上交任务的措施，做到企业有生产和积累上交的指标，車間有完成指标的措施，职工有实现措施的保証，使財政包干任务的完成建立在群众的基础上，并和大搞生产密切地結合起来，成为促进生产的一項动力。现在紅旗公社已經掀起了一个，个个有措施，个个有保証的大搞增加生产，大挖企业潜力，大闘技术革新的生产热潮。財政上交任务也随着生产指标核定到企业，每个干部都知道本单位的生产、經营計划和积累上交任务，每个职工都知道自己的生产任务，以及怎样来保証財政任务完成，并争取超額。因此各公社充满信心地根据县核定的分期交款計划踊跃地交了款，第一期交款占計划分配数153%，其中有8个公社超額上交；第二期交款占計划分配数的122.41%，实现了满堂紅。同时，各公社在收入包干增产不多收，差額不調整的办法鼓舞下，也进一步提高了大办工业的积极性，围繞着保証元帅升帐，促进工农业生产更加高涨的前提，大力扩建和兴办地方工业。浮桥紅旗人民公社为了增加收入，提前完成上交包干任务，坩埚厂修訂生产指标；从原来月生产10号坩埚2000只，提高到3600，并争取完成500000号，上交利潤指标保証完成7万元，争取上交15万，新办制鞋厂已开工生产并在扩建中；同时大闘技术革新，使粮、棉加工产量迅速提高，由原来完不成国家加工任务轉变为保証完成。鹿河乡对现有針織厂正在扩充設备，添織布机30台、毛巾机30台；并在着手筹建粉坊、化肥厂、化工厂等等，均要在年内投入生产。九曲公社新建軋花厂一个，今后两个月即可增加收入2.2万元；扩建酒厂采用綜合加工，亦能增加收入1.2万元。

为了促进“两放、三統、一包”办法的顺利貫彻，培养典型，及时总結經驗，推动全面，在財政包干向下貫彻以后，我們一方面在县委的領导下配合有关部門，选择九曲超美公社为試点，研究摸索公社財务管理，工农业会計，公社食堂管理等財会制度，做到了全面貫彻。另一方面，我們又以浮桥紅旗公社为試点，研究与协助貫彻財政包干工作，用大搞群众运动的方法，使包干任务层层貫彻到企业职工，掀起大抓收入，大办工业，大搞生产竞赛，大闘技术革新的高潮。并在取得收效的基础上，立即召开了全县財政金融工作的現場会議，比較具体地解决了在公社实行財政包干后，如何进行財政工作的方向問題和如何大搞群众运动的方法問題，从而在当前財貿工作突击月中，使財政金融工作采取“巧安排、短突击”的方法，开展全面突击，在各級党委的統一領导下迅速掀起大搞突击运动，大抓收入，大放卫星的高潮。

从以上情况来看，我县財政包干任务的貫彻，在县委直接領导下，进度是較快的，情况是顺利的，但各地在向下貫彻中目前尙存在不够平衡的問題，有的地区还貫彻得不够深透，有待继續解决。我們通过这次財政包干的貫彻，初步有如下几点体会：

第一，必須政治挂帅，統一思想，継續依靠全党全民办財政。人民公社化以后，在組織形式上有了改变，但有些地区在經济結构上尙未全面改組，在基层工作中有的还沒有体现出財政收入将要发生变化的情况，因此起初对实行財政包干是缺乏思想准备的，認識上曾有距离。为此，县領导上在亲自动手召开的会議上通过目前形势和“两放、三統、一包”的政治教育，首先是解决思想問題，統一認識，明确公社財政今后所負担的責任是重大的，从而加强了責任感。我們体会，把原来的“征多少，交多少”改为包干上交，这是一个很大轉变，沒有深入的政治意义的教育工作，一时是不易扭轉的。在各地回去貫彻中，也曾經有些具体工作同志不認識必須足額保証上交的严肃性，存在着麻痹情緒，經过反复教育后才得到进一步的明确。在政治挂帅、責任心加强的基础上，要保証实

公社財政部門，应当在积极支持为实现“四化”、不断提高生产力所必需的各項投資的同时，注意貫彻勤俭办社的方針，节約生产費用，本着少花錢多办事的精神，健全物資管理、財务核算和工作責任制度，以便防止各种損失、浪費現象，增加收入，保証国家財政任务的完成。

三、1959年全省农村人民公社国家积累的預計情况

我省目前已經建立起来的人民公社共有718个。按照上述典型調查的三种經济类型初步估算，上等社約有143个，占总社数的20%左右，中等社約有359个，占50%左右，下等社約有216个，占30%左右。明年全省国民收入的分配，根据典型調查的推算，积累按58.2%，消費按41.8%，国家收入上繳比例，上等社平均按25%，中等社按20%，下等社按15%，全省国家积累将比1958年增长127%；集体积累将比1958年增长104%。这个数字是根据几个典型社的材料匡計的，不可能很确切。因为人民公社建立后，生产的发展和全民所有制因素的增长，会有更多新的变化，一时很难預計准确。因此，只能作为財政管理工作变化前后的一个参考資料。

現包干上交任务，还必須有有力的措施，这就是依靠和发动全党全民办財政，繼續堅持生产——財政——生产的組織收入路綫，开辟財源。在各地党委领导下，由于緊緊掌握了这个方向，使包干任务的完成成为各个企业、广大职工群众所共同关心的目标；同时，絕大部分地区算下帐来，不仅可以足額完成而且还能争取超額，因而信心倍增，劲头很足，这也促进了当前生产。有的地区原来就帐算帐发生缺額而产生的消极情緒，經过这样一来也得到扭轉。这使我們加深了这方面的体驗。我們今后的工作也必須从这方面入手，来督促与协助各地足額地实現財政任务。

第二，包干方案的制訂必須掌握上繁下簡精神。在县級財政主管部門要深入摸底，詳細核算，以便做到心中有数。这次包干协商所以能够順利，主要是加强领导、充分进行了政治思想教育，同时我們也充分做好了业务准备。事先按条条进行了分戶分項分区的逐一匡算，做到了摸清底細，协商中在提高思想認識的基础上，提出分公社总的任务数字，发动各社以政治加算帐、現有財源加积极性的精神自行匡算，这样就避免了在具体項目上可能引起的分歧。因此在协商貫彻的过程中，沒有出現公社嫌多，財政嫌少的爭执局面。同时对于个别出入較大的，也通过协商进行了調整，如新毛人民公社內部匡定579,722元，自行計算566,317元，协商調整为576,722元，所以一般都非常滿意，如岳王乡書記說：“县的材料准备很具体，我們沒意見提”有的認为任务中包括有一部分潜力沒啥問題，“只要回去多促进两个企业，只会超額不会短少”。

第三，要不断搞好試点，全面促进。由于財政包干是一項新的工作，各方面都缺少經驗，特别是在包干以后，公社应如何开展財政工作，如何組織收入，我們在这方面很缺少經驗，和具体办法，迫切需要解决，同时处在当前收入旺季，在“元帅领先，先行突出，各項工作跟上”的形势下，如何安排財政工作更是一个立待解决的新的問題，这些問題有必要通过試点的办法进行摸索研究。浮桥乡的財政工作由于党委的重視，以往工作开展較快，任务完成較好，工作基础亦較好，因而我們在包干貫彻后，即組織力量到浮桥試点，协助貫彻，并进行研究、摸索經驗。通过試点使我們明确了要保証財政任务的完成，必須大搞群众运动，把包干任务建立在先进生产指标和可靠的基础上，使每一企业都通过訂生产指标来訂出上交利潤的計划，經公社批准后并将指标公布貫彻到每一个工序和每一个人来共同保証完成，使每一个工人都知道本企业的生产指标和奋斗任务来共同保証完成，这就使包干任务的貫彻比較深透，并促进了当前生产。在此基础上，我們立即通过召开現場会議，交流經驗，促进各地工作的全面开展。各地在現場参观对比情况下，批判了自滿情緒和滿足对下貫彻一轟了事，缺乏具体措施等缺点，明确了包干后的財政工作方向，紛紛表示回去以后迎头赶上。我們認为，今后还必須不断通过試点来促进工作，創造經驗，以期使財政工作不断跃进。

第四，加强公社財政必須做好財务管理和监督工作。我們認为人民公社的財貿机构健全以后，在大搞生产、大抓收入、大搞群众运动的同时，还必須重視財务管理制度的迅速健全和加强，这一工作在县委的领导下，通过試点已摸出一套管理制度，并由合作部召开各公社会計会議进行了貫彻和組織学习，选择了一个地区試点施行。但是在公社成立后就担負起收入、支出和生产分配的全面任务，有些問題是急需解决的。

为了实現財經工作滿堂紅，我部正通过浮桥現場会議，分片的組織四个工作組，分别深入各地，以棉粮征購为中心，开展“四交”突击运动。同时希望浮桥紅旗公社財政工作全面跃进的經驗在各地开花結果。

节約烤火用煤
支援鋼鉄“元帅”升帐

新疆維吾尔自治区哈密专署財政局　閻維光

新疆維吾尔自治区哈密县为了使哈密地区很快的建成为新疆自治区第二个最大的鋼鉄基地，已掀起了以小土群为方針的全党全民大搞鋼鉄生产高潮。群众正以冲天的干劲在鋼鉄战綫上奋勇战斗。因此，工业用煤需要量大大增加，党政领导从各方面采取积极有效的措施，除增加采煤动力、設备，調动劳动力，动員一切可以动員的力量大搞煤炭生产外，还号召大量节約生活用煤。哈密县全体职工为了以实际行动支援鋼鉄生产，将原規定烤火期四个半月，縮短为四个月。計每人可节約烤火煤45公斤，全县共有职工7,500人，共节約337,500公斤，可供給每次产鉄200公斤的土平爐450个所需的燃料，可增产生鉄85吨。另一方面还节省了財政开支14,175元，如用到鋼鉄生产的基本建設投資上，可以建設2.5立方米的土高爐12座。

人民公社实行包干办法的几个計算問題

貴州省財政厅　王少民

随着人民公社的建立，在生产、分配、交換和消費等方面发生了一系列变化，这些变化反映在財政工作方面，主要是原来以商品流通为征税环节的工商税收制度，基本上不再适用了。在这种新的形势下，国家对人民公社的分配关系，必須实行包干的办法。在实行包干办法时，我認为，应注意以下几个計算問題：

一、人民公社应当上交国家的收入和应当由国家开支的經費，实行包干的办法。即是将国家过去在农村征收的农业税、工商税及其附加，下放企业和原乡办企业的利潤折旧及其他收入，統一計算，减除原由国家开支的乡、鎮行政費、事业費外，由人民公社将收支差額分月分旬包干上交給国家。在規定上交的比例和数額时，应根据国家收入計划，上年負担基础和当年工、农业生产、商品流轉发展計划加以确定，但应照顧到各地区的不同情况，原則上富区应比穷区担負多一些，經济作物区应比粮食作物区負担多一些，工、商副业多的地区，应比工、商副业少的地区負担多一些。

二、包干的办法有二种：一是按一定的数額包干，即县根据上級分配的財政收入任务和人民公社的經济发展計划，并参照上年向国家上交財政收入的实际情况，和人民公社商定当年应当向国家交納的財政收入数額。这个包干数額一年一定。这种办法簡便易行，适用于財务水平低的公社。但数字确定后，国家的收入不能随着公社收入的增加而相应的增加。二是按一定的比例包干上交，即县参照人民公社1958年应当向国家交納的各种財政收入（扣除包干开支部分）占公社1958年的国民收入的比例，并适当照顧原有的負担基础和生产发展情况，分别商定各个公社今后向国家上交財政收入的比例。这种办法，好处是：保証国家积累能够随着工农业生产的发展而不断增长，又兼照顧到公社的利益。它适用于財务管理水平較高的公社，但是由于計算比較复杂，需要研究一个統一的計算方法。

三、实行收支按一定数額包干的办法以后，在一般情况下，不在当年进行調整。公社的生产經营超过計划时，原則上不多交，完不成計划时国家也不减少公社上交任务。但在执行中遇有发生特大灾荒、国家有特殊需要、生产情况发生了重大变化（例如高税、高利产品有特大的增减变化等）、有关制度的重大改革等特殊情况时，可由县进行适当調整。为了有計划地、及时地交納，确保国家財政收入，人民公社应根据自己的收入情况和国家資金調度的需要，拟定交款計划，經县人民委員会批准后，分月、分旬按期向国家交納。实行比例包干办法的，年終还要进行結算，多退少补。

四、实行包干上交办法时，在計算基数方面，还需要注意研究以下几个問題：

1.人民公社包干上交的財政收入范围，系本社各生产单位（包括工、农、林、牧、商、服务、飲食、运輸业等）按規定应該向国家交納的各項財政收入。为了便于管理，对于农村零星税收以及初級市場的收入，也可包給公社征收。国家統購物資（如粮食、原木、烤烟、茶叶……等）的各項税款，可不包給公社，由收購单位直接向税务机关交納。公社自产的各种酒，因税率較高不易掌握，亦可由产制单位直接向税务机关交納。未下放的国营企业的各項收入，仍由財政税务机关办理收交工作。

2.对人民公社实行收入包干办法后，人民公社到外地采購加工、出售应該就地納税的产品，仍应照章納税。属于个人經营，应該納税的产品和商品，应繼續照章納税。

3.在税收方面，除按照現行税法規定計算外，对公社社內公用或出售給社員的砖瓦、煤、糖、面粉、原木、原竹等都应当按照規定納税，計算在包干数額之內。

4.計算1959年人民公社包干上交数額时，对于原来由国家开支的行政費和事业費，可以1958年实际支出数作为1959年包干支出数，以后公社增加人員和各項事业扩大所需要的經費，即由公社自己負責解决。

5.公社供銷部的利潤应上交国家。原农村小商小販和合作組参加人民公社后，变为供銷部的組成部分，因之，也可采取上交利潤的办法。但是，为了发揮公社的积极性，应适当的給公社留成。因为国营商业机构下放給人民公社，是为了便于人民公社統一領导，更好的为公社生产和社員消費服务，而不是为使公社增加商业利潤方面的收入，因而留成比例，不宜

过大。

信用部的收入除开支外，亦应上交給国家，計算在公社向国家交納財政收入数額之內。

6.乡办工业和社办工业上交利潤問題。按現行規定，原乡办工业利潤上交90%，社办工业不交利潤也不交納所得稅。这一方面稅負不平，另一方面，乡、社办工业由公社統一核算后，也不易划分。因此，为了保証国家財政收入，平衡負担，便于計算起見，采取利潤分成的办法較好，将大部分利潤交給国家，小部分留給公社。各社上交比例的大小，可由县根据具体情况确定。

7.关于自产自用产品作价問題。自产自用产品作价的高低，直接关系着国家、公社和社員三方面的利益。作价低了，公社向国家交納的財政收入也就少了，作价高了，就会影响社員的实际收入。因此，应該按照国家物价部門規定的价格計算。其具体計算办法，可由各县財稅部門与物价部門研究确定。

五、关于国民收入計算問題。农副业总产值（包括农、林、牧、副、漁等）减除生产費用（如种子、肥料、耕畜和农具折旧、飼料等）；工业总产值减除生产費用（如原料、燃料、輔助材料、运費、折旧等）；运輸业总收入减除物資消耗（如燃料、折旧、牲畜飼料等）；商业毛利减除流通费用，就是国民收入（包括工資、稅金在內）。公社应当向国家交納的各項財政差額收入，除以国民收入等于該社按国民收入上交的比例。

帮助公社厂矿管好財务

元氏县財政局　李秀明

河北省元氏县实現公社化以后，县財政局曾經充分地研究了建立和健全公社所属企业的会計帳目和財务管理制度的問題。研究結果，决定以“地方国营工业企业基本业务簡易会計制度”为主，結合各社、厂的具体情况，确定专人从浅到深、从易到繁地帮助各公社厂矿財会人員学习基本业务知識，建立与健全会計帳目和財务計划管理制度。在实际执行中，已經摸索到了一些初步的經驗，基本上达到了帳目的日清月結，各种报表按时編送。

在会計技术方面，每月10日在先进厂矿举行現場例会，通过对实际經驗的总結和交流，帮助各厂矿的財会人員学习会計业务。这不仅帮助各厂矿达到了报表的及时和完整，也使財政局进一步了解和熟悉了公社厂矿的財务情况。

通过編制年、季、月份的財务經营和生产計划，进行具体的安排和核算，使各公社厂矿的領导人員和財务人員全面了解情况，便于掌握和考核。計划編成后，財政局和公社即組織力量随时深入到厂矿进行輔导和帮助，推动各厂矿正确执行計划，并爭取超額完成計划。同时，还帮助企业想出一些利用旧料，降低成本的办法，使一些厂矿由亏損轉为盈余。

这样做的結果，不仅培养与提高了財会干部，公社領导也更重視財会工作了。

我們簡化了会計帳目

山东省德县火箭人民公社会計研究組

山东德县火箭人民公社联合厂的全体会計人員，为了更好地为生产服务，开展了技术革新运动，从十一月一日起已經簡化帳目，取消分类帳，逐步达到以表代帳。

过去我們会計人員思想保守，認为自己的文化水平低，会計技术差，因此就感到做会計工作难，有些人产生了回家参加生产的錯誤想法。但在党的正确領导和总路綫的光輝照耀下，我們解放了思想，破除了迷信，大家都树立了敢想、敢說、敢做的共产主义风格，我們和稅务所、窑厂、被服厂等四个单位互相协作，組織了会計革新研究小組，訂出学习計划，学习政治和会計业务。学习的方法采取大鳴大放、大字报、大辯論等方式。大家情緒高涨，每天晚上坚持学习。我們的口号是：大干苦干坚决干，达不到以表代帳决不散，苦干90天，达到以表代帳。由于同志們决心大，干劲足，原計划到今年年底实現簡化帳目，以表代帳，現在在11月1日就实現了。过去三个人的工作，現在一个人就可以完成，旣减少人力，又节約开支。

黑龙江提前39天超额完成全省财政收入指标

黑龙江省各級財政工作，自全省財貿工作跃进检閱評比大会之后，在各級党的領导下，到11月22日全省提前三十九天超额完成了中央核批全年收入任务跃进指标的102.48%。其中集賢、龙江、双城等42个县提前四十天到二个月超额完成了全年財政收入跃进指标，拜泉等十一个县实現了“千万县”，双城、龙江、肇东、五常、肇源五个县的收入一跃再跃，已于11月先后突破“千万县”大关，达到財政入庫“双千万”。这些令人振奋的成就，在我省財政工作上是史无前例的。

全省財政工作所以出現了大跃进的嶄新局面，主要是依靠了党的領导，及时批判和解决了各种保守思想，坚定不移的貫彻了从生产入手，开辟財源，增加收入的方針，广泛开展了全党全民大搞生产、大办財政的結果。

半年来，在整风运动的基础上，財政工作从全面規划到全面跃进的整个过程，貫彻了政治挂帅，依靠党、依靠群众、大家办財政这一正确路綫。因而使財政工作在党的統一領导下和中心工作擰成一股繩，得到了全面的推动。旺季以来，各地区普遍的加强了对財政工作的領导，龙江县委在全省財政現场会議之后，及时召开了县委扩大会議，并由县长亲自挂帅，及时組織劳力，大搞工业、副业生产，增加了財政收入；双城县財政部門，由于主动为中心工作服务，得到了县委的支持，开展了全党全民大办財政新局面，所以这两个县都提前实現了“双千万县”和提前五十天超额完成財政收入跃进指标。

在大办財政的高潮中，各地都是遵循“生产——財政——生产”这一正确方向前进的。不少地方的財政收入都是从白手起家，发展生产、穷干苦干而完成的。如克东县結合秋翻秋收，大力組織了挖草炭，制造土化肥和采伐木头等生产，既推动了生产，又实現了大購大銷和財政收入任务，从而达到服务中心，一举三得，三方满意，全面跃进。

不断的創造和总結运用大抓財政收入的經驗，也是保証財政大跃进的重要措施。几月来，全省广泛开展共产主义竞賽的紅旗运动，采取各种方法完成收入任务，密切結合中心工作，正确地解决了部門与中心的关系，使財政工作同中心工作共同跃进。

在胜利完成国家財政收入任务的基础上，目前各級財政部門干劲十足，信心百倍，决心要乘胜前进，跃进再跃进，力爭最上游。

（黑龙江省財政厅　郑国駿 田纂 吕品 王光烈）

陕西財政战綫成績显著

陕西省各地党政在大抓鋼鉄、秋收秋播和农产品購运的同时，加强了对財政工作的組織領导，推动了財政工作的全面跃进，最近在財政战綫上达到了显著成績。11月上旬以来，全省各地財政收入进度很快。截止11月19日全省已有大荔、城固、西乡、靖边、朝邑、汉阴、褒城等十二个市县和商雒专区提前超额完成了全年財政收入任务；武功、鄠县、华阴、延安、兰田等七个县已經完成全年財政收入計划的80—94%。

陕西省委和省人委最近多次指示各地在搞好中心工作和农产品購运的同时，狠狠地抓一下財政收入工作。各地接指示后都成立了財貿跃进指揮部，并都由县書、县长亲自主持召开了各部門負責人、各公社党委書記、社长电話会議和全县財貿干部会議，对財貿工作进行了全面安排，許多市县为了加强征收力量，对財貿干部重新进行調整，組成了一支强大的財貿大軍，立即分赴各地，具体检查协助，划片包干，負責完成。使全省財政工作很快出現了一个嶄新的局面，近日来不論地区和部門間都是捷报頻传。

大荔县11月4日晚下两点，听了財政厅召开的电話会議，5日一早就召开县委扩大会議，作了传达研究，并在当天交款六十七万七千八百多元，完成了全年財政上交任务。城固县苦战二十天，共收回各种財政收入一百六十九万元，超额五十六万二千元完成了全年財政收入任务。西乡县截止11月20日，超额二十八万元完成全年財政收入任务。汉阴县截止20日以超额六万五千六百九十元完成全年財政收入任务。褒城县亦于11月20日提前四十天超额二十三万七千八百元完成了全年財政收入預算。

爭取提前超额完成財政收入任务不仅在各个地区中接連出現，而且在省級事业、企业部門中也是一个接着一个。省交通厅西安汽車修配厂由于厅領导亲自挂帅，对企业生产和資金运用等情况作了全面研究

安排后，在不影响生产和充分挖掘内部資金潜力的情况下，于11月11日提前五十天以103.81%超額完成了今年上交財政任务三十一万九千元。交通厅西安运輸公司除在本月11日把10月份以前欠交財政收入三十五万元全部入庫外，并于12日将11月份計划上交任务二十六万九千元提前入庫。該公司还提出保証，要在11月25日前将全年上交財政任务如数交清。陝西省电业局除将10月份实现的收入扫数入庫外，在不影响生产的原則下，充分动員了企业內部可以动員的財力，預交了11月份收入二百万元。陝西省紡織工业局的劲头更大，在該局党政領导亲自挂帅和財务处干部全軍出动的情况下，經过全面发动和充分动員內部資金，截止11月14日紡織工业局所属十三个厂提前四十七天超額二百三十九万元，完成全年上交財政收入任务。宝鷄市企、事业收入近几月来突飞猛进，9月份企、事业收入比1—8月份每月平均收入增长199.87%，10月份又比9月份增长52.02%。截止11月15日該市企、事业收入共完成一百三十七万五千元，占到省分配跃进計划的109%。汉中市由于党委重視和各企业单位的大力协作，經过两天苦战，截止11月20日共入庫企业上交財政收入二十二万六千零四十元，提前四十天超額六十八万一千八百三十四元完成全年企业收入翻一番的跃进指标。其他各市县和企、事业主管部門最近正在党委統一領导和統一安排下，积极采取措施，結合农产品購运工作，抓紧时机，大搞財政收入。絕大多数地区和部門都表示要在12月份以前提前全部超額完成今年財政收入任务。（陝西省財政厅通訊組）

曲江县全面超額完成今年財政收入

根据广东曲江县委和县人委11月25日电訊，曲江县已經提前全面超額完成今年的各項財政收入任务。其中工商各税完成二百六十一万五千元，占上級核定全年任务的111%；农业税預算年度完成二百十六万八千三百八十元，占上級核定任务的102%，征收年度完成粮食入庫稻谷三十二万三千五百担，占上級分配全年征收任务的104%；企业及事业收入完成一百八十四万六千九百八十元，占上級核定全年任务的270%，占自編跃进計划的127%；公債收入完成三十六万六千元，占上級核定全年任务的141%；其他收入完成二十九万二千二百六十二元，占上級核定全年任务的644%，占自編跃进計划的244%；县自籌預算完成四十五万九千九百二十一元，占任务数的132%。上面各項財政收入完成的总数占今年計划的130.3%，比去年全年完成的总数增长43.6%。这些收入属于县地方預算部分完成三百三十七万一千零十三元，占上級核定全年县地方預算的152%，比去年全年决算数增长58.5%。

上面各項財政收入还不包括县乡財政大搞生产和人民公社財政的各項收入。

金华县大力完成企业利潤收入任务

浙江省金华县財政工作在党的正确領导下，坚决貫彻了省委大抓財政收入的号召，十一月份經过五天的努力，在十一月十八日收入企业利潤、工商税收等一百四十一万三千元。

金华县財政局在县財貿干部会議后，为了貫彻省委的布置，在全体干部中提出：“当前財政工作繁重应如何办？”进行鳴放辯論，并通过大字报的形式，有重点地找对立面，批判了个别干部的畏难情緒，表揚了克服困难、培养財源、增加收入的先进事例。全体干部通过务虛后，对保証鋼鉄“元帅”升帐，同时必須要完成財政任务这一点；有了明确的認識。其次，由党委召开了一連串会議：工矿企业由县長亲自主持召开企业支部書記会議；居民中在公社党委領导下，召开了小組長以上干部的会議；工商界召开了小商販負責人会議，貫彻政策，講明以鋼为綱，大办鋼鉄工业和完成財政任务的意义。会議以后，各单位都挖掘潜力，清理財务，籌集資金。如搬运公司十一月应交利潤六万元，由于缺乏資金，本拟向銀行貸款解决，后經連夜清理帳目，收回应收帐款，解决了交納利潤的困难。

在干部思想統一的基础上，財政局組織全体干部全力以赴，分工包干，深入企业摸清情况，从生产入手，帮助企业解决具体困难，进一步促进生产发展，企业收入增加，也就保証上交任务的完成。此外，加强与有关部門的联系，搞好部門协作。如酒厂只有一个化驗員，产品来不及化驗，財政局就联系商业局配合代为化驗，使产品及时出厂，税款也就及时入庫。

（浙江省金华专署財政局 何志新）

我們的公共食堂是怎样处理帐务的

云南省祿丰县紅专大学　李尚澤

現在全国各地正在大办公共食堂，我們学校也巳办起了公共食堂。对于怎样处理公共食堂的財务会計是大家所关心的問題。現在把我們学校公共食堂的帐务处理办法簡单地介紹在下面。

我們公共食堂吃飯的人数并不太多，大約有七八十人。为了簡化起見，我們只設了一本“公共食堂簡明財务粮油收支日記总帐”（格式如下）

公共食堂簡明財务、粮、油收支日記总帐

一九五（八）年度　　（記帐单位：金額：元）第　　頁

日期		单据张数	摘要	收入								支出								結余							
				現金	轉帳					粮油（市斤）		現金	轉帳					粮油（市斤）		現金	轉帳					粮油（市斤）	
月	日				撥款	飯票	菜票	其他	合計	粮票	油票		繳款	飯金	菜金	其他	合計	粮票	油票		撥款	飯	菜	其他	合計	粮票	油票

此外，由于我們食堂的炊具是由县的地方財政开支，直接向县上报銷，其他用具不多，所以只設了一本簡单的物資財产登記簿。銀行往来，我們是使用存折，沒有使用支票，就以存折代替銀行存款帐，不另設銀行往来明細帐。

“公共食堂簡明財务、粮、油收支日記总帐”的記法：收入时，按收入栏的专栏項目分清現金或是轉帐后分別記入各該专栏；支出时，按支出栏的专栏項目分清現金或是轉帐后分別記入各該专栏。但由于这一帐是总帐和分类帐相結合的，所以在記現金栏的时候，通常有必要把現金栏的所列数字，同时照記入其轉帐的相应栏之內，收入和支出都是同样处理。

我們每月結帐一次。結帐的方法，我們是将收支两边各专栏的一个月发生額各自相加，收支各专栏对冲后，各专栏余額如收大于支，用蓝墨水記入結余栏的各相对专栏；如支大于收，用紅墨水記入結余栏的各相对专栏，以表示盈余或亏損。我們把帐結出后就向群众公布，由群众审議。

（下接第22頁）相当于1950年到1956年完成数的总合。在林业方面，經过发动群众采楡树籽110万斤，只此一項即节約11万元。所有这些事实使我們思想进一步得到解放，找到了改进預算管理的正确方向。

3.在預算管理上权限下放，是工作跃进的关鍵。过去下边一致反映管得过死，过严，妨碍着群众积极性的发揮；实际上这也是不相信群众的表現。經过整风学习，为了克服主观主义和官僚主义，我們在1958年預算指标的分配上，由以往規定的自上而下分配指标，自下而上按指标編造預算的办法，改为由农林厅規定方針、任务和編制預算的原則，由单位自編預算的办法。这样做的結果，仅干訓支出一項，便由1957年的64万元，縮减到36万元。其他方面也有很大节約，这充分說明只要政治挂帅，依靠群众和基层单位，不仅不会把事情办坏，而且还会办得更好。

在預算管理方面，我們也提出了在保証任务完成，不超过全年預算指标和不增加非生产性开支的前提下，单位可自行調剂項目，只报厅备案的意見。对会計手續也提出了簡化草案，以便財务工作更好地为生产服务。

4.部門間的支援协作，是我們改进預算管理工作的重要条件。財政厅在与我們协作共同研究解决关鍵問題和深入了解单位情况方面，做了很多工作，对我們帮助很大。两厅联合下达的节約农业事业費的意見，中央农业部曾轉发全国农业部門参考。所以我們工作上的一点改进，也是我們共同劳动的結果。此外，供銷部門在帮助我們解决生产資料供应工作上，作用也是很大的。

除此以外，目前在工作中还存有一些問題和缺点，如单位下放后对农林系統預算情况的全面了解不够，对单位之間的經驗組織交流不及时等，这都是要在今后工作的跃进中求得解决的。

新化县采取措施加强鋼鉄生产財务管理

湖南省新化县財政局　張攸員　李应平　刘定华

湖南省新化县将62个鋼鉄生产乡、鎮合并組成了13个人民鋼鉄公社，共已建成土爐3,116个，日产量9月初是80吨，至10月17日止已达到1,642吨，連翻了20番。

一个多月来，在党委的重視下，財务管理工作也有了一定成績，各厂都配备了財务管理人員，絕大部分厂子正式建立了帐和一些必要的財务管理制度。但是由于鋼鉄生产的飞跃发展，爐子日日猛增，厂子扩大，財务管理仍落后于形势发展。主要是：財务制度尚不健全，帐戶欠完善，开支比較混乱，不能及时反映企业生产經营管理情况，作为領导指揮生产的資料。部分企业貪污浪費、数字差錯現象也較严重，厂厂都有亏損。为了彻底改变这种面貌，以促进鋼鉄生产的大跃进，新化县鋼鉄生产指揮部財会科成立了一个5人工作組，到中連人民鋼鉄公社进行了試点，具体摸底，帮助建帐建制。試点后，立即于10月14日至18日在該社召开了全县13个人民鋼鉄公社財会科长和主办会計人員会議，对今后鋼鉄企业財务工作，做了詳細研究和布置，并进一步采取了八項措施：

（1）各厂矿在党委的統一領导和負責人亲自挂帅下，以財会科为主，吸收供銷、生产、計划、总务等科、室負責人和各工区領导参加，組成財务清查委員会，由党委書記（或厂长）任主任委員，財会科长任副主任委員；分矿（或工区）以財会股为主，吸收供銷、計划、生产、总务等部門参加，組成財务清查小組，由支書（或工区长）任小組长，財会股长任副小組长，进行普遍的清理与检查。

（2）县已正式拟訂了財务管理办法、月度收支計划編制意見，固定資产管理办法、材料領发管理办法、医葯卫生补助金使用暫行办法和几項主要費用开支标准及使用范围等六个制度与办法。并以正式文件发至各厂执行。

（3）針对企业生产情况，实行五定到爐、到井，即定产量、定产品質量、定原材料及燃料消耗定額、定工时。

（4）按自然地区划分为三片，县确定12人組成3个工作組，分片包干負責，巡回进行輔导检查。各厂成立业务輔导网，选出組长，及时組織經驗交流和业务学习，以达到互相促进共同提高。

（5）县鋼鉄指揮部財会科确定維山人民公社为业务試驗田，各厂子确定了一个分矿（或工区）为业务試驗田，以摸索經驗及时总結，全面推广。

（6）每月一小評，每季一大評，开展流动紅旗評比竞賽。

（7）及时召开交流先进經驗的現場会議，拔白旗，插紅旗，高举紅旗。

（8）开展群众性的立功报喜运动，作到天天有喜报，日日放卫星，人人爭第一，个个立功勛。

現在各厂所有財会人員个个信心百倍，决心如鋼，在党委的統一領导下，正在日夜苦战，要在鋼鉄生产高放卫星的同时，放出財务工作卫星。

* * *

湛江市开展企业財务“五无”运动

湛江市根据湛江专署布置，九月份开展了企业財务“五无”（无呆滞物資、无应繳未繳資金、无积压应收帳款、无积压帳目报表、无違反財政紀律）运动。市人委及时发出指示，提出了“苦战十天，提前实現企財‘五无’”的战斗号召，并責成各企业負責同志加强領导。市財政局、工业局接着召开了全市企业財务人員的誓师大会，并与人民銀行联合組成工作組，深入各厂檢查、协助、推动“五无”运动。这次运动的基本特点是：干劲足，声势大，行动快。現已取得了显著成果：清理了应收帳款267笔，收回帳款199,943元；清理职工欠款33戶，收回欠款1,812元；清理呆滞物資，变价收入4,707元；木作厂、炮竹厂、砖瓦厂等积压报表亦已全部清理完毕；企业上繳利潤、基本折旧基金等通过六月份大力清理及实行“企业应繳財政收入由当地銀行按月划繳”办法后，已做到了月利月清消灭拖欠；大跃进以来，企业管理水平也大大提高，加强了全面观点，違反財政紀律現象也已消灭，基本上实現了“五无”。

为了配合“五无”运动的胜利开展，在市区內还全面实行托收无承付，对应收帳款的清理和加速資金周轉起了很大的作用。另外，本着“互相协作、互相支持”的精神，对外地客戶应收帳款，他們联合組成了清理小組，分赴各地边清理边催收。联合工厂长期积压的牛皮496尺，轉給了汽車修配厂加工使用。木作厂积存电焊80公斤与通用机械厂交换了車軸，解决了安装机器設备問題。該厂为农械厂、通用机械厂等修建厂房工程款7,418元，长期扯皮，这次运动中也得到了解决。事实証明，湛江市“五无”运动对完成今年生产和財政任务，已起了一定的促进作用。

（根据广东省企业財务管理經驗交流会議資料及梁載光同志来稿整理）

勤俭办学勤工俭学的东門里小学

天津市城厢区东門里小学是个完全小学，現有35班，1,885个学生，教职員45人，比解放前有了很大发展。几年来，財务工作基本上适应了事业的发展和需要，但还存在着不少浪費現象。經过整风和双反运动，由于政治挂帅，充分发动了群众，因而出現了“人人出主意，个个想办法，少花錢多办事，不花錢也办事”的新气象。財务工作基本上已經改变了面貌。

发动群众理財，节約潜力无穷

我校的老师們，过去是不太关心財务工作的，認为这是总务方面的事情。在整风双反运动中揭发了不少浪費現象，通过鳴放辯論后，扭轉了大家对財务工作的看法。有的老师过去使用教具时总是强調要新的要好的，总务課一提意見，就不愿意。經过整风运动受到批判后，有的老师就說：“过去我們不注意財务工作，今后一定要参与財务管理”这样，为今后勤俭办学和群众理財奠定了思想基础。

在整风运动胜利的基础上，学校成立了財务管理委員会，并每月公布帐目，使大家都知道財务开支情况。由于群众覚悟提高，思想获得解放，因之出現了許多关心学校財产和节約使用經費的事迹。如：（1）今年設备費原預算为2,000元，經过老师們討論后削减为1,200元，以后老师們又挖潜力想办法，在不影响教学的原則下，充分的利用了原有設备，結果一个錢也沒有花。（2）学校的图書过去是集中管理，損毁与积压的很多，經过老师們研究，提出了流动图書箱管理制度（每班发一箱，輪流倒換閱讀），既提高了图書的利用率，又节省了人力，简化了手續。（3）学校的設备根据老师提出“物尽其用”的意見进行了整理，一批不太需要的貴重仪器和图書調拨給其他单位使用。（4）电灯安装，房頂补漏，教室粉刷，門窗油漆及教具修理等項工作，不再花錢找人修理，完全由师生員工自己动手。（5）教員备課笔記本及粉笔等的使用也較过去有些节省。上述各种事例都說明一个問題，这就是財务工作必須发动群众才能做的更好。我校由于充分发动了群众，做到了人人理財，因此节約了不少开支，1—9月份即节約杂費23%，教学費38%。

統一思想認識，奋战十天，大办工厂

“勤俭办学，勤工俭学，勤俭生产”对于我們来說是个新問題。我校今年三月开始执行时，在教师和家长当中，有着一些不正确的看法。有的認为劳动影响学习，可能会降低教学質量。有的家长从經济着眼，給錢就讓学生参加生产，不給錢就不愿讓自已的子女参加劳动。为了这些思想問題，我校組織教师学习了“三勤”教育方針，統一思想認識。并召开家长座談会，說明勤工俭学的好处，得到了家长支持，于是勤工俭学运动逐漸在我校开展起来。

勤工俭学的形式，最初是以义务劳动和家务劳动为主。这一期間同学們与工农联系較多，和他們建立了感情。在他們的帮助下，初步受到了一些劳动教育，学到了一些技术，因而同学們劳动积极性都很高，今年三—六月份，我校共組織学生劳动71,118人次，劳动收入約500元，自省委教育会議提出学校大办工厂后，我校在上級党委的“政治挂帅，敢想敢干，奋战十天，校校爭先”的号召下，开始掀起了轟轟烈烈大办工厂的高潮。全体师生鼓足了干劲，积极想办法，克服困难。有的教师废寝忘食在十几天內每天沒有睡过两三小时的覚。

經过大家的努力和从各方面想办法搞协作，我校已建成水泥厂（月产60吨）、电鍍厂、玩具厂、农药厂、化工厂、針織厂、玻璃纖維厂、加工厂、木工厂等9个工厂，估計九月份可收入3,000元，到年底将可收入15,000元。

勤工俭学是个新的事情，有些問題如收入分配和学生劳动时間的安排等等，都需在实践中摸索研究，我們对于这两个問題，初步考虑了以下意見：

1.对于收入分配，以70%由学校掌握，作为扩大再生产之用。25%归各班，作为野营、玩具等开支，5%作为个人的奖励費。这样分配是否合理，尚待今后进一步研究。

2.对于学生劳动时間的安排，原則上应当根据学生年龄特征而定。一、二年級的学生，应以服务性劳动及輕微劳动为主，三年級以上的学生可以参加力所能及的工农业劳动。每周以劳动二、三次，每次二小时較为合适。当然这只是我們初步意見，是否妥当还需要在今后实践中进一步研究。

（东門里小学沈秀璞校长在全国文教財务
工作經驗交流会上的发言）

湖北省汉剧团財会工作的两項革新

湖北省財政厅　张汉涛

在大跃进中，湖北省汉剧团計財組由五个人减成了一个人，为使人少了工作还要做好，他們在巡回演出队找到了三个人兼管計財工作，同时也簡化了本身的帐务和財产保管办法。

在簡化帐务方面，为了同时能滿足上級部門对統計和业务資料的需要，他們实行了以表代帐三結合的办法。就是把会計核算、业务核算和統計核算三者結合起来，不仅反映貨币收支，而且反映业务情况和事业成果。核算的具体过程是先把日常所发生的会計事項采取收支总控制的办法，即用銀行存款科目将日常发生的收支事項控制起来，这样，現金数字就能保証与所发生的收支数字平衡，不致于因取消帐簿而产生混乱。在发生收入时，用銀行存款結存单（代日記帐）反映，分别排出演出收入、預收票款、应收票款三个类型的会計事項。在发生支出时，用銀行支出汇总单（代日記帐）反映，分别排出提取現金、現金支票直接付出、轉帐支票付出、划拨及信汇付出四个类型的会計事項。在发生轉帐时，用轉帐凭单。每日把发生会計事項的原始凭証附在上列的凭单上，每日或数日汇总一次，与現金核对。此外并将原始凭証編上順序号，以便后来查对。月份終了后，将所有銀行存款結存单、銀行支出汇总单、轉帐凭单所附的原始单据，分别收支汇入相应的科目中，然后汇編出資产負債科目发生額結算表、营业收入明細表、非营业收入明細表、营业支出明細表、固定資产增减表、已作費用支出財产增减表、庫存材料及物品盘存表、其他剧場和非剧場演出情况表和財务收支計划执行情况文字說明。这些表的內容有貨币收支数字，有职工人数和从事各項工作的人数、工資数和平均工資，有較詳細的业务費用，还有演出的場次、应邀外出演出、观众人次和平均上座率、平均票价和庫存材料数量等等。从这些內容来看，这种报表已不只是单純的会計报表，因为除了反映貨币收支以外，还反映了实物和劳动数量；从效果上看，也有了会計、統計、业务三方面所需的資料。

我們認为，三結合的好处是：第一、会計、統計和业务三方面的数字由于合一而一致起来了。第二、减少了三者分开核算时的許多重复工作，好多相同的指标現在就减并了。第三、每月的报表基本上能滿足上級部門和业务方面的需要。第四、在报表上不仅分科目而且分部門（即一队、二队、剧場），这就是說，应該两次做的帐却一次做了。第五、簡化了手續，提高了工作效率。

事实上，会計、統計、业务这三者并不是孤立的，而是相互联系、相互补充的社会主义經济核算的統一体，因此在基层单位把这种不同特点而又是相互依賴、相互补充的核算結合在一种經常的固定的报表中，这就会使基层計划、会計、統計工作人員能騰出更多的时間，做一些更好的为事业服务为生产服务的工作。

在財产保管上，他們实行了財产保管卡片化。在跃进前，汉剧团的財产保管工作是做得不够好的，大体存在三个問題：第一、剧团經常赴外埠演出，由于財产沒有底細，也沒有一套妥善的管理办法，往往把財产遺失在外埠还不知道。第二、有些財产变化性較大，如布景的改装，服装的改做等，这就使原有的財产面貌改变了，即或有記載也难于控制。第三、借还手續复杂，每借一样东西就要打借条，业务人員就得很大一部分精力来打借条，較紧急的任务有时因打借条而受到影响。

在以表代帐三結合办法的启发下，他們想出了用卡片来控制財产的流动、增减等变化全部过程的办法。将原有的財产全部清理并分成两大类，一为固定資产类，內分房屋建筑及設备、灯光及电气設备、乐器及衣箱設备、家具設备及其他等；一为已作費用支出的財产类，內分大衣箱、二衣箱、盔箱、水杂、化妆、場面、布景及厨房用具等。把財产分别按类塡成卡片，一式两份用两种顏色加以区别，經过会計、保管相互簽章后，各存一份。保管人員的卡片就附在財产上，业务部門要借时，只将所借各物的卡片集中起来，写一个借到卡片张数的借条就行。还物时，保管人員只須按还来的卡片清点还来的財产。业务人員只要注意管好卡片，在演出結束时按卡片清理自己的东西，旣簡便又不易丢失，同时减少了他們很多开明細借单的时間。

財产增减变化的控制方法也和上面差不多，新增財产时按財产类别塡具卡片两张，会計、保管簽章后財产交保管驗收。損坏报废时，即在卡片报废原因栏內塡写原因，經領导同意簽章后，会計、保管将各人保存的两种顏色的卡片相互交換，各人另存备查。

用卡片保管财产不仅减少了記帐、轉帐、結帐等許多繁复的手續，更重要的是財会人員能够眞正掌握財产情况，克服了过去帐实不相符的混乱現象。所以我們認为这种方法是比較好的。

关于1958年农林支出預算管理工作的情况和經驗

河北省农林厅計划財务处

河北省1958年农林支出預算的管理工作，在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，在我省工农业生产大跃进的新形势下，为了实現省財政会議上提出的財务工作要当促进派，要大力削减非生产性支出，以支持工农业生产大跃进的資金需要的指示，通过整风运动，依靠各級党、政的共同努力，充分发动群众和依靠群众，已經初步取得了一些成績。

一、1958年农业生产事业的大跃进，和事业費預算指标按基数不变的矛盾，給我們提出了改进預算管理的課題。1958年省級預算指标为1,883.8万元（包括下放单位），比1957年仅增长16%；而各項事业則是以飞跃速度上升着。如植物病虫害防治1957年为10,881万亩，1958年預計完成15,270万亩，增加了50%；大家畜防治1957年为640千头，1958年預計完成1,000千头，增加了将近一倍；小家畜防治增加了四倍；造林增加了十倍还多。仅以造林及畜牧兽医費两項計算，今年即須增加支出預算1,970万元，再加上植物病虫害防治面积的扩大，經驗交流及技术传授的增多等等，只按省級預算来說，全年預算約計不足2,000多万元。

由于上述情况，在我們面前出現了两条道路斗爭的問題。即：是向財政伸手要錢来解决預算不足的問題呢？还是在农业生产事业发展中，充分依靠群众力量，貫彻多快好省地建設社会主义的总路綫，以集中有限的資金，来保証生产的急需呢？

为了解决这一問題，依靠党的領导，在整风运动中我們首先从思想上明确了財务工作应树立政治、生产、群众三大观点，批判了单純財政观点和保守思想。在領导的大力支持和財政厅的协作下，采取了一些措施，从而不仅解决了預算不足的問題，并且还騰出了200万元的資金調到新增加的农場开荒、机具零件供应資金、差額单位垫款等生产急需方面去。另外，由于这些措施的貫彻，在专、县农业經費方面，也有很大节約，仅石家庄专区，全年預計即可节約70万元。

二、在預算管理上采取的主要措施：

1.将农药械經营、生物药品以及蚕种、桑籽等生产資料由行政部門供应的办法改为供銷部門經营。

2.依靠各級党政大力組織群众，把疫苗制造、兽医防治、蝗虫除治等工作，全部或大部依靠农业社去完成。

3.将农业社干部訓練、技术传授会議等由国家包吃、包住、包路費的办法，改为一般就地开片会，国家只开支一部分会議办公費，和长期訓練收基本伙食費的办法。

4.在科学研究部門提出生产有利，試驗节約，爭取以生产养試驗的办法。

通过以上措施，不但大大节約了国家开支，并且有力地推动了生产事业的发展。

三、在預算管理中的几点体会：

1.財务工作必須明确为政治服务，为生产服务的观点。我們过去管理預算多是单純强調以少花錢为原則，而使生产服从制度，实际上起着促退的作用，因而財务与业务經常存在着矛盾。在預算上表現为年初不足，年終結余，数年来似成規律。通过双反运动，从思想上明确了財务为政治服务、为生产服务的观点，一方面对非生产支出进行压縮，一方面对生产性支出則主动予以支持。这就使相互間統一了認識，为管好預算打下了良好基础。

2.依靠党的領导，充分依靠群众力量，是在財务上貫彻多快好省的正确道路。由于过去思想上的保守，我們对高級合作化后农民在生产上的无穷潜力估計不足，表現在財务工作上就是一提任务，就須国家花錢，甚至想全部包起来。如过去治蝗除国家供应农药、器械外，还开支大批偵察員工資，民工补助。今年除荒洼地区及远征外，一般不再开支。而群众为了实現农业大跃进，其除治虫害的干劲却更高了，有些县并做到了无虫、无草。在兽疫防治工作上，由于各級党政的大力支持，只把制造兎化猪瘟弱毒疫苗的技术传授到社，国家未花一个錢，就使自制疫苗工作在全省普遍开展起来。从而解决了疫苗供应不足的困难。仅上半年全省即完成了猪瘟預防注射600万口，

（上轉第18頁）

新書預告

人民公社的財政和財务

本社編

資料汇編第二輯

定价0.26元　十二月十五日出版

在“人民公社的財政和財务資料汇編第一輯”中，我們曾介紹了河南等各地各人民公社初步拟定和試行的有关財务管理和会計核算的一些制度办法。从十月份全国財貿工作西安会議提出机构下放、計划統一、財政包干的方針以来，各地人民公社在貫彻这一指示以及健全和巩固財务管理制度方面又有了一些新的經驗和进一步的发展。为了满足各地的需要，我們把有关这方面的材料汇輯成“人民公社的財政和財务資料汇編第二輯”。这一輯的主要內容包括：

我县是如何貫彻財政收入包干上交办法的……河南省湯阴县財政局
財政收支包干的做法和經驗……吉林省永吉县財政局　夏銳敏
长寿人民公社清点公共財产的經驗……黑龙江省农业厅联合工作組
我們是如何組織清理財务的……河南省新蔡县澗头人民公社
河南省长葛县人民公社財务管理工作經驗……中共河南省长葛县委农村工作部长　张繼增
旅大市甘井子人民公社改进資金管理办法經过……戴万韜
关于农村人民公社会計核算問題的初步意見……浙江省农业厅
河南省上蔡县人民委員会关于划分县与基层公社財政管理权限的規定（修正草稿）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的財务管理暫行办法（草稿）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的財政收入試行办法（草稿）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社公用經費开支标准的原則規定（草稿）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的会計制度（草案）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的工业企业管理暫行办法（草案）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的工业企业会計制度（草稿）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会关于基层人民公社的財产管理暫行办法（草稿）

財政出版社出版　新华書店发行

財政
（半月刊）
（总第29期）
1958年　第14期
規定出版日期：12月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定价：0.12元
預定一季六期 0.72元
預定半年十二期 1.44元
預定全年廿四期 2.88元

本期印数：17,700
本刊代号2—206